



**CRNA GORA
KOMISIJA ZA SPRJEČAVANJE
SUKOBA INTERESA**

Broj: 3290

**IZVJEŠTAJ
O RADU KOMISIJE ZA
SPRJEČAVANJE SUKOBA INTERESA
ZA 2009. GODINU**



Podgorica, maj 2010. godine

SADRŽAJ

Strana

I UVODNE NAPOMENE	3
II OBRAZOVANJE NOVE KOMISIJE I NJENA OVLAŠĆENJA	4
1. ORGANIZACIJA I RAD KOMISIJE.....	4
1.1 Obrazovanje nove Komisije.....	4
1.2 Stručna služba Komisije	5
1.3 Nova Baza podataka	6
1.4 Budžet Komisije	7
1.5 Poslovni prostor.....	8
2. NADLEŽNOST I OVLAŠĆENJA KOMISIJE.....	9
3. NORMATIVNA AKTA KOMISIJE	10
3.1 Novi Zakon o sprječavanju sukoba interesa.....	10
3.2 Pravila, Poslovnik o radu i obrasci	12
3.3 Primjena ostalih propisa.....	13
III BROJ JAVNIH FUNKCIONERA	16
IV POSTUPANJE JAVNIH FUNKCIONERA	17
1. PODNOŠENJE IZVJEŠTAJA O PRIHODIMA I IMOVINI.....	17
2. PRIJAVLJIVANJE POKLONA.....	21
3. ČLANSTVO U VIŠE UPRAVNIH ODBORA.....	22
4. NESPOJIVOST JAVNIH FUNKCIJA.....	22
5. PRENOS PRAVA UPRAVLJANJA.....	24
V INICIJATIVE PROTIV JAVNIH FUNKCIONERA ...	25
VI IZREČENE MJERE KOMISIJE	26
VII REALIZACIJA UTVRĐENIH PROGRAMA	30
VIII INOVIRANI AKCIONI PLAN ZA BORB PROTIV KORUPCIJE I ORGANIZOVANOG KRIMINALA	35
IX OSTVARENA SARADNJA	37
X ZAKLJUČNA RAZMATRANJA	38
PRILOZI	40-60

I. UVODNE NAPOMENE

Zakonom o sprječavanju sukoba interesa (Sl. list CG br 1/09) u čl. 47 predviđeno je da Komisija podnosi Skupštini Crne Gore Izvještaj o radu, najmanje jedanput godišnje. To isto je bilo predviđeno i prethodnim Zakonom o konfliktu interesa (Sl. list RCG br 42/04 i 17/05).

Godina 2009.-ta je karakteristična po dva osnova. Prvo, jer je došlo do donošenja novog Zakona i drugo što je obrazovana nova Komisija čiji je naziv – Komisija za sprječavanje sukoba interesa. Ova Komisija je obrazovana 29. jula 2009. godine, što znači da će ovaj Izvještaj sadržavati rad i aktivnosti i jedne, i druge Komisije.

Od osnivanja Komisije i donošenja prvog Zakona o konfliktu interesa, ovo je peti Izvještaj što podnosi ova institucija Skupštini Crne Gore. Četvrti Izvještaj Komisije, Skupština Crne Gore je usvojila 28. jula 2009. godine.

Osnovni cilj ovog Izvještaja je da Komisija za sprječavanje sukoba interesa upozna Skupštinu Crne Gore i širu javnost o svom radu u okviru prava i dužnosti, odnosno nadležnosti utvrđenih Zakonom i istovremeno ukaže na pojave i probleme koji se odnose na značajnu, a istovremeno novu oblast uređivanja odnosa i ponašanja javnih funkcionera u vršenju funkcije – **sukob interesa**. U izvještaju su data i određena upoređenja sa prethodnim godinama, a koja se mogu ocijeniti da su pozitivnija, i da stvaraju solidnu osnovu za brže i jače djelovanje Komisije u ovoj oblasti. S druge strane, Izvještaj je tako koncipiran da se može, posebno u apsolutnim i relativnim kategorijama, upoređivati sa prethodnim godinama i davati ocjene o radu i realizaciji pojedinih aktivnosti.

Ovaj Izvještaj sadrži: obrazovanje nove Komisije i njena ovlašćenja; normativna akta Komisije; broj i postupanje javnih funkcionera; inicijative protiv javnih funkcionera i izrečene mjere Komisije; programe koje Komisija kandiduje domaćim i međunarodnim organizacijama za finansiranje aktivnosti; doprinos Komisije realizaciji Inoviranog Akcionog plana za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala; slobodan pristup informacijama; neke karakteristike u implementaciji novog Zakona o sprječavanju sukoba interesa; ostvarena saradnja i druga pitanja iz rada Komisije.

Dati su i brojni podaci u priložima i pregledima (ukupno 13) o broju javnih funkcionera, podnjetim izvještajima o prihodima i imovini javnih funkcionera, podnjetim inicijativama i zahtjevima za razrješenje pojedinih javnih funkcionera, poklonima i drugim podacima za 2009. godinu, ali i prvi kvartal 2010. godine.

II. OBRAZOVANJE NOVE KOMISIJE I NJENA OVLAŠĆENJA

1. ORGANIZACIJA I RAD KOMISIJE

1.1 Obrazovanje Nove Komisije

Kao što je poznato, Komisiju za utvrđivanje konflikta interesa obrazovala je Skupština Crne Gore još 2004. godine kao nezavisno tijelo na sjednici od 29. jula 2004. godine čiji je mandat trajao pet godina do izbora nove Komisije. Prethodna Komisija je imala 5 članova i njen mandat je prestao izborom Komisije za sprječavanje sukoba interesa 29. jula 2009. godine.

Na predlog Administrativnog odbora i nakon kontrolnog saslušanja kandidata za članove Komisije, Skupština Crne Gore je na osnovu čl. 41 Zakona o sprječavanju sukoba interesa izabrala predsjednika i šest članova sa mandatnim periodom od pet godina.

Zakonom je propisano da za predsjednika i člana Komisije mogu biti birana lica koja su stručnim radom i moralnim kvalitetima dokazala svoju nepristrasnost i savjesnost, i najmanje jedan član mora biti diplomirani pravnik sa položenim stručnim ispitom. Uz to, članovi Komisije ne mogu biti članovi organa političke stranke. Predsjednik Komisije obavlja funkciju profesionalno i ima pravo na zaradu koja je određena za Zaštitnika ljudskih prava i sloboda, dok članovima Komisije pripada naknada koju je odredio Administrativni odbor Skupštine Crne Gore.

Ove odredbe iz Zakona ispoštovane su tako da izabrani članovi Komisije nijesu članovi organa nijedne političke stranke i u njenom sastavu su četiri pravnik (dva sa pravosudnim ispitom), dva diplomirana ekonomista i jedan diplomirani inženjer. U Komisiji su dva magistra nauka.

Komisiji prestaje rad sa istekom vremena na koju je izabrana (pet godina). Prije ovog roka, članovi Komisije mogu podnijeti ostavku ili biti razriješeni u četiri slučaja:

- zbog nesavjesnog ili pristrasnog vršenja dužnosti koje ima kao član Komisije;
- ako postane član organa političke stranke;
- ako je pravosnažnom sudskom odlukom osuđen za krivično ili drugo kažnjivo djelo koje ga čini nedostojnim da bude član Komisije;
- ako Komisija utvrdi da nije postupio na način propisan ovim zakonom.

1.2. Stručna služba Komisije

Ranijim Zakonom o utvrđivanju konflikta interesa iz 2004. godine nije bilo precizirano ko za Komisiju obavlja stručne, administrativne i tehničke poslove, nije bio obezbijeden poslovni prostor, kadrovi, osnovna sredstva i sl. Zbog toga je Komisija za utvrđivanje konflikta interesa, Poslovníkom o radu Komisije propisala da ima Službu Komisije što je detaljno obrazložano u prethodnim izvještajima o radu ove Komisije za Skupštinu Crne Gore.

Imajući u vidu ovaj propust, a i iskustvo iz dotadašnjeg rada Komisije, novim Zakonom o sprječavanju sukoba interesa, precizirano je da se za vršenje stručnih i administrativnih poslova Komisije obrazuje Stručna služba za čije zaposlene se primjenjuju propisi o državnim službenicima i namještenicima.

Nakon konstituisanja Komisije, na sjednici 23. oktobra 2009. godine usvojen je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Komisije za sprječavanje sukoba interesa. Uprava za kadrove Vlade Crne Gore dala je pozitivno mišljenje, a Administrativni odbor Skupštine Crne Gore je na sjednici održanoj 04. decembra 2009. godine razmatrao i usvojio, te dao određene sugestije na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Komisije za sprječavanje sukoba interesa. Pravilnikom je sistematizovano 13 službeničkih i namješteničkih radnih mjesta.

U 2009. godini u Službi Komisije je bilo zapošljeno 6 izvršilaca (2 službenika i 4 namještenika) i 2 pripravnika, jedan sa VSS i jedan sa SSS. Svi izvršioci primljeni su putem javnog oglasa, posredstvom Uprave za kadrove Vlade Crne Gore.

Kako je broj službenika i namještenika u Komisiji i ovako nedovoljan, a imajući u vidu činjenicu da za vršenje navedenih poslova postoji interesovanje iskazano od strane mladih kadrova, koji stečenim znanjima ispunjavanju uslove za vršenje ovih poslova, u narednom periodu potrebno je planirati daleko veći obim sredstava za povećani broj službenika i namještenika u skladu sa usvojenim Pravilnikom, kako bi Komisija u potpunosti mogla realizovati planirane aktivnosti u skladu sa Zakonom.

1.3. Nova Baza podataka

Komisija za utvrđivanje konflikta interesa je još 2005. godine uvela sajt Komisije i izradila bazu podataka koju je prezentovala široj javnosti. Zajedno sa NVO CEMI sa kojom je ova Komisija potpisala Memorandum o saradnji urađen je sajt i po prvi put javno objavljeni podaci o imovinskom stanju javnih funkcionera, o primljenim poklonima, i dr. što je u regionu bio početak koje su tek kasnije sprovele pojedine zemlje (npr. u Srbiji je počelo javno objavljivanje podataka 1. januara 2010. godine, a u Sloveniji će otpočeti tokom ove godine).

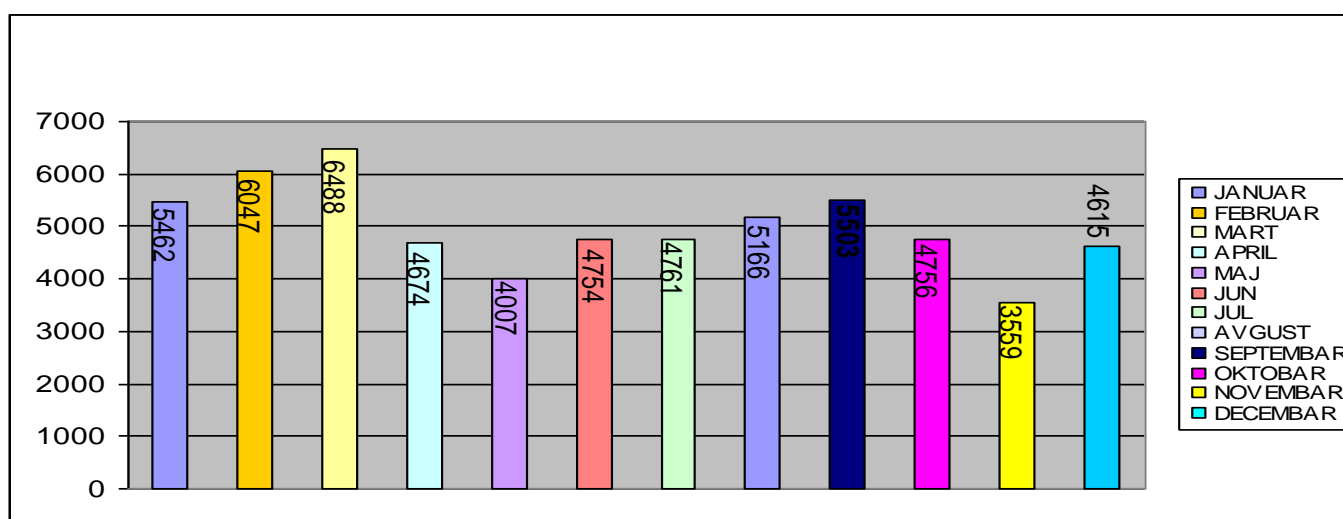
Ova praksa je nastavljena i dalje u radu nove Komisije za sprječavanje sukoba interesa što je i uostalom predviđeno i čl. 21 Zakonom o sprječavanju sukoba interesa.

S obzirom da novi Zakon sadrži nove obaveze i ograničenja za javne funkcionere i nešto veća ovlašćenja za Komisiju to je podrazumijevalo da se propišu novi obrasci sa novim podacima posebno o imovinskom stanju javnih funkcionera i njihovih porodica. U tom pravcu urađena je i nova baza podataka zajedno sa NVO CEMI koja je tokom marta mjeseca bila u probnom dijelu da bi 5. aprila konačno bila prezentirana široj javnosti zajedno sa ostalim podacima za javne funkcionere.

Sajt Komisije koji je bio u upotrebi do 18. maja 2009. godine (www.konfliktinteresa.cg.yu) zamijenjen je sajtom – www.konfliktinteresa.me

Javno objavljivanje podataka i poštovanje načela transparentnosti u radu ove Komisije pozitivno je ocijenjeno od strane brojnih međunarodnih organizacija i diplomata koji su posjetili ovu instituciju. Rad ove Komisije je ocijenjen, od početka, kao najotvorenija institucija u regionu.

POSJEĆENOST SAJTA PO MJESECIMA



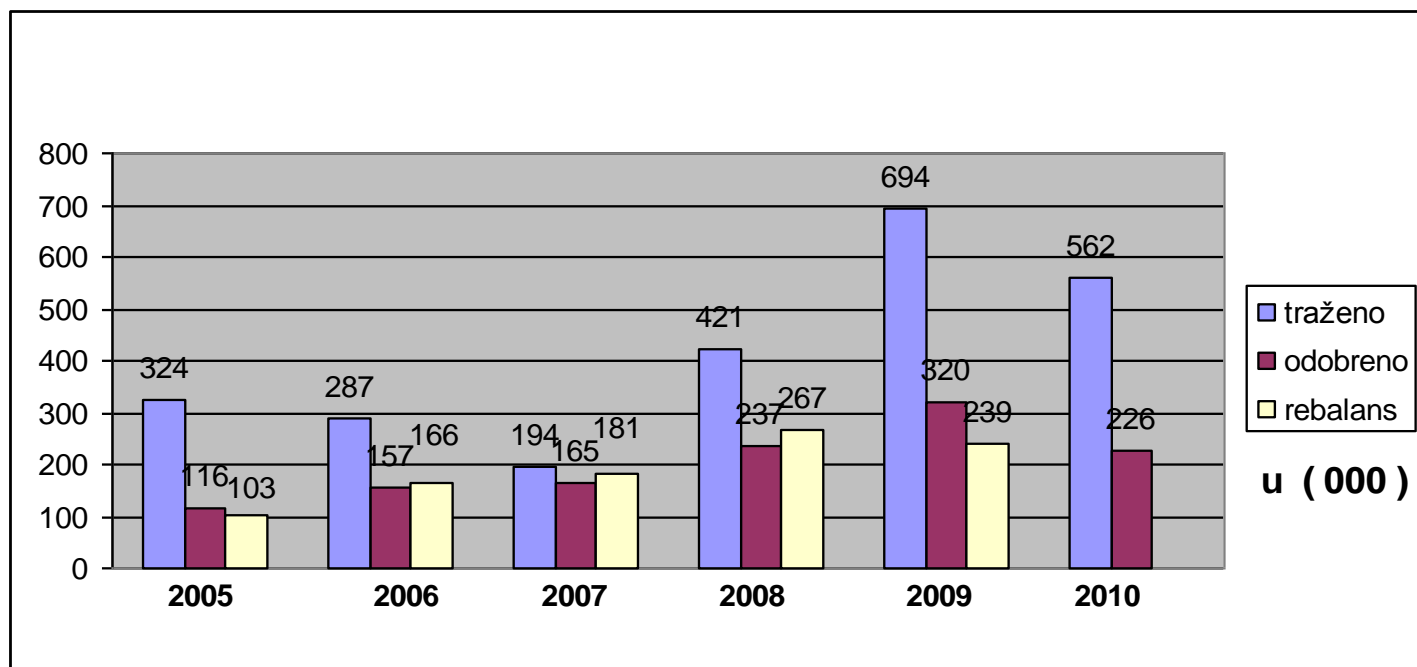
Interesovanje javnosti za podatke sa sajta Komisije je sve veće. Tokom 2008. godine posjećenost je bila 51128 , a 2009. godine sajt je koristilo 59592 posjetioca što je za 17% više ili u prosjeku 4966 posjeta po mjesecu. Najposjećeniji sajt je bio u prvom, a najmanje interesovanja je bilo u drugom tromjesečju. Sajt sadrži mnoge podatke o javnim funkcionerima (odluke, mišljenja, zaključci, broj poklona, imovno stanje, pokrenuti postupci, presude Upravnog i Vrhovnog suda za pojedine javne funkcionere i dr.) kao i podatke o radu Komisije, programima, slobodnom pristupu informacijama, podzakonskim aktima i sl.

1.4. Budžet Komisije

Komisija za utvrđivanje konflikta interesa, a kasnije Komisija za sprječavanje sukoba interesa se isključivo finansira iz Budžeta Crne Gore, a sve finansijske transakcije se odvijaju preko Državnog trezora. U pripremi za izradu Budžeta, Komisija je posebno isticala aktivnosti koje će uslijediti već na početku 2009 godine, a i kasnije tokom godine. Naime, već na početku godine stupio je na snagu novi Zakon o sprječavanju sukoba interesa, sa novim obavezama i ograničenjima za javne funkcionere kao i povećanim aktivnostima same Komisije. Sredinom godine, uslijedio je izbor nove Komisije, proširene sa još dva člana što je sve iziskivalo potrebu za planiranjem povećanog obima sredstava. Ovom treba dodati i zaključke Evropske komisije, SIGME i dr. međunarodnih organizacija i Nacionalne komisije za sprovođenje Akcionog plana borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala u kojima se preporučuje i zahtijeva jačanje administrativnih kapaciteta Komisije što je posebno istaknuto kroz posebnu informaciju - Analiza jačanja administrativnih kapaciteta Komisije.

Finansijski plan Komisije za 2009. godinu računajući realizaciju 14 Programa iznosio je 694.410 €. Međutim, od strane Ministarstva finansija odobreno je 320.410 €, a kasnije rebalansom Budžeta ovaj iznos je značajno umanjen na svega 239.419 €

BUDZET IZRAŽEN U €



Ova sredstva nijesu bila dovoljna za realizaciju planiranih aktivnosti Komisije koje su bile po osnovu novog zakona obavezne¹.

Komisija je prezentovala međunarodnim organizacijama programe radi njihove realizacije (SOROŠ, UNDP, TAIX, IPA i sl.). Osim deklarativnih obećanja i načelne podrške, u 2009. godini je ova pomoć izostala.

Pojedini programi, posebno edukativni seminari za javne funkcionere su sufinansirani od NVO („Bonum“ Pljevlja, CEMI – Podgorica) i pojedinih opština u kojima su za radionice edukativnog karaktera bile organizovane.

Za očekivati je da će se krajem 2010. godine jedan dio programa realizovati putem IPA projekata, a preko UNDP –a za Crnu Goru, kao i u okviru prekogranične saradnje između Bosne i Hercegovine i Crne Gore.

1.5. Poslovni prostor

Komisija za sprječavanje sukoba interesa je u roku od 30 dana, od dana njenog obrazovanja, preuzela službene prostorije, predmete i drugu dokumentaciju, opremu, sredstva za rad i druga sredstva koje je koristila prethodna institucija – Komisija za utvrđivanje konflikta interesa. Takođe, Komisija je preuzela i zaposlene u Stručnoj službi.

¹ Za 2010. godinu, Komisiji za sprječavanje sukoba interesa opredijeljena su još niža sredstva nego u 2009. godini i iznose 225.891 €. Zahtjev Komisije, računajući i realizaciju planiranih 14 programa kao i nove obaveze koje su neminovno proistekle iz novog Zakona o sprječavanju sukoba interesa iznosio je 562. 000 €.

I prethodna i nova Komisija zajedno sa Stručnom službom je smještena u zakupljenom prostoru od 180 m², u Ulici crnogorskih serdara bb u Podgorici. Ovaj prostor je bio nedovoljan, pa je u istoj zgradi zakupljen dodatni prostor od 80 m². Potreba za proširenjem prostora je bila neminovna, obzirom na ogroman broj dokumenata koje treba čuvati i arhivirati, a posebno imovinskih kartona javnih funkcionera kojih je u prethodnom periodu bilo oko 10.000 primjeraka. S druge strane novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, nameće potrebu povećanog broja izvršilaca za koje treba obezbijediti optimalne uslove za rad.

Iako zakupnina ovog poslovnog prostora nije velika, ipak se nameće pitanje dobijanja sopstvenog poslovnog prostora, kao što je to urađeno u posljednje vrijeme sa nekim državnim institucijama.

2. NADLEŽNOST I OVLAŠĆENJA KOMISIJE

U Zakonu o sprječavanju sukoba interesa u čl. 40 precizirane su nadležnosti Komisije i to:

1. Vodi postupak i donosi odluke o povredi zakona.
2. Daje mišljenje o postojanju sukoba interesa.
3. Utvrđuje vrijednost poklona.
4. Donosi pravila i poslovnik o radu Komisije.
5. Daje mišljenja na nacрте zakona, drugih propisa i opštih akata, ukoliko smatra da je to potrebno radi sprječavanja sukoba interesa.
6. Daje inicijativu za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata, radi njihovog usklađivanja sa evropskim i drugim međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcijske inicijative i transparentnosti poslovnih transakcija.
7. Podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka.
8. Vrš i druge poslove u skladu sa ovim zakonom.

Iz samog naziva Zakona, Komisije, i ovlašćenja, proističe zaključak da se radi o preventivnoj ulozi ove institucije u sprječavanju sukoba interesa javnih funkcionera i sa njima povezanim licima. Do jula mjeseca 2009. godine, Komisija je imala predznak „za utvrđivanje konflikta interesa“, a obrazovanjem nove Komisije, koja je funkcionisala u drugoj polovini godine – Komisija za sprječavanje sukoba interesa.

Komisija nema mandat da istražuje imovno stanje i druge podatke za javne funkcionere i njihove članove porodice. Međutim, Komisija može po sopstvenoj inicijativi i službenoj dužnosti pokrenuti postupke protiv javnih funkcionera u skladu sa čl. 24, Zakonom o sprječavanju sukoba interesa, što je u 2009. godini zbog kršenja Zakona po različitim osnovama i učinila u 414 slučajeva. Komisija je po prvi put imala mogućnost da pokreće postupak kod organa za prekršaje, radi izricanja novčanih kazni. Takođe, ukoliko Komisija u bilo kojoj fazi postupka posumnja da je javni funkcioner izvršio krivično djelo, koji se goni po službenoj dužnosti, podnosi bez odlaganja, prijavu nadležnom državnom organu.

3. NORMATIVNA AKTA

3.1 Novi Zakon o sprječavanju sukoba interesa

Ranijim Zakonom o konfliktu interesa („Službeni list RCG“, br. 42/04, 12/05 i 17/05) koji je Skupština Crne Gore usvojila 2004. godine, uređio je uslove i način vršenja javne kontrole djelovanja javnih funkcionera, s ciljem da se spriječi sukob privatnog i javnog interesa i podigne nivo povjerenja u legitimno i nepristrasno vršenje javnih funkcija, odnosno ojača povjerenje javnosti u politički sistem i njegove institucije. Zakon je bio u primjeni nešto više od četiri godine i za to vrijeme ga je Komisija za utvrđivanje konflikta interesa implementirala, što svakako, predstavlja relativno optimalan vremenski period da se uoč problemati koji su otežavali ostvarivanje predmeta i cilja zakona.

Donošenje novog Zakona u januaru 2009. godine, kojim se uređuje oblast sprječavanja sukoba interesa, je bilo potrebno jer raniji Zakon nije sadržao:

1. Adekvatne pravne mehanizme koji bi efikasnije suzbijali sukob interesa, kao ni eksplicitna pravila u širem smislu o nespojivosti funkcija,
2. Posebna pravila koja se primjenjuju prilikom prelaska funkcionera iz javnog u privatni sektor. Uvijek postoji potencijalni rizik, da bivši javni funkcioneri zloupotrijebe svoje kontakte i informacije, posebno u slučajevima, kada je novo zaposlenje u tijesnoj vezi sa njihovim prethodnim funkcijama. To je podrazumijevalo utvrđivanje jasnih pravila za slučajeve prelaska javnih funkcionera u privatni sektor (pantoflaža) kako bi se izbjegao sukob interesa.

Takođe, bila je prisutna neusklađenost tadašnjeg Zakona sa Konvencijom UN-a protiv korupcije, posebno član 2 (definicija javnog funkcionera). Pojedini javni funkcioneri i dalje nijesu postupali po odlukama Komisije, uprkos činjenici da su se nalazili u sukobu interesa.

Sankcije za kršenje odredbi (predlog za razrješenje javnog funkcionera i javno objavljivanje odluke), iako su one imale svoju političku odnosno moralnu težinu, kod jednog broja javnih funkcionera nijesu ostvarile svoj cilj.

Navedeni razlozi, ukazali su na slabe tačke, praznine i nedostatke starog Zakona o konfliktu interesa, te je bilo neminovno da se uradi novi Zakon radi sprječavanja neželjenih posljedica koje sukob interesa može proizvesti.

Novim Zakonom o sprječavanju sukoba interesa proširene su obaveze i ograničenja koje se odnose na javne funkcionere. Posebno se određuje trajanje obaveza iz Zakona, i za period nakon prestanka javne funkcije, i utvrđuje obaveza registracije svih naknada na koje javni funkcioner ima pravo. Specifičnost Zakona je u tome, da se on temelji na načelima koje predstavljaju pravne, ali i moralne standarde ponašanja.

Zakon o sprječavanju sukoba interesa u vršenju javnih funkcija propisao je i sankcije. Riječ je o novčanim kaznama, ali i o potpuno novim sankcijama, kao što je zabrana vršenja poslova državnog službenika i namještenika u periodu od četiri godine od dana razrješavanja.

Takođe, proširen je broj javnih funkcionera, naročito na lokalnom nivou.

Poseban problem koji je imala Komisija u ranijem periodu je bio definisati, ko je sve javni funkcioner, mada i u ovom Zakonu postoje određene nejasnoće. Sada su javni funkcioneri pojedinačno nabrojani. Članstvo javnog funkcionera, koji je imenovan ili biran u stalno i povremeno radno tijelo i mješovite Komisije koje obrazuje organ vlasti, ne smatra to vršenjem dvije ili više javnih funkcija.

I dalje je ostala mogućnost da izuzetno, javni funkcioner može biti predsjednik, član organa upravljanja ili nadzornog odbora, u jednom javnom preduzeću ili javnoj ustanovi u kojoj je vlasnik država ili opština. Ova mogućnost je isključena za člana Vlade Crne Gore, sudiju Ustavnog suda Crne Gore, sudiju, državnog tužioca i zamjenika državnog tužioca.

Posebna ograničenja odnose se na javne funkcionere po prestanku javne funkcije. Za period od jedne godine javni funkcioner ne može pred organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju da nastupa kao predstavnik pravnog lica koje sa tim organom ima poslovni odnos. Takođe ni da zastupa pravno ili fizičko lice pred organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju u predmetu u kojem je kao javni funkcioner učestvovao u donošenju odluke. Javni funkcioner ne može da stupi u poslovni odnos sa organom vlasti gdje je do tada obavljao javnu funkciju, da obavlja poslove upravljanja i revizije kao pravno lice, u kojem je najmanje jednu godinu prije prestanka javne funkcije, njegov rad bio povezan sa kontrolnim poslovima, kao ni da koristi znanja i obavještenja do kojih je došao u vršenju javne funkcije.

Zakon je detaljno obradio i način na koji da postupaju javni funkcioneri kada su u vezi primanja i davanja poklona. Proširena je i lista podataka koje javni funkcioner mora da dostavi kroz izvještaj o imovnom stanju.

Implementacijom novog Zakona o sprječavanju sukoba interesa u proteklih godinu dana, prethodna a i sadašnja, Komisija je evidentirala jedan broj nedostataka koje u narednom periodu treba otkloniti i kroz Zakon izmijeniti.

Komisija za sprječavanje sukoba interesa je pažljivo registrovala ove nedostatke, posebno prilikom održavanja edukativnih seminara, koje je organizovala sa javnim funkcionerima iz lokalnog i državnog dijela. Komisija je zaključila da krajem ove godine pripremi određene izmjene i dopune postojećeg zakona čime će se olakšati rad Komisije u narednom periodu (povećati novčane kazne, propisati novčane kazne i za još neke oblike kršenja Zakona; proširiti broj javnih funkcionera, razlučiti ograničenja i sankcije za one javne funkcionere koji svoju javnu funkciju ne obavljaju profesionalno, produžiti rok za dostavu izvještaja o prihodima i imovini, uvesti ograničenja za obavljanje dvije ili više javnih funkcija, usaglasiti definiciju funkcionera u Zakonu o sprječavanju sukoba interesa i Zakonu o lokalnoj samoupravi još preciznije definisati ko je sve javni funkcioner i dr.). Na neke nedostatke tek usvojenog Zakona o sprječavanju sukoba interesa, već su ukazale međunarodne organizacije GRECO i SIGMA.

3.2 Pravila, Poslovnik o radu i obrasci

U prvoj polovini godine Komisija za utvrđivanje konflikta interesa radila je po Zakonu koji je donijet iz 2004. godine, i po Pravilima i Poslovniku o radu, koji su usvojeni krajem iste godine.

Sa obrazovanjem Komisije za sprječavanje sukoba interesa, a u skladu sa novim Zakonom, Komisija je bila u obavezi da u roku od 90 dana donese nova Pravila o postupanju pred Komisijom za sprječavanje sukoba interesa, i novi Poslovnik o njenom radu. Paralelno sa tim, Komisija je usvojila u zakonskom roku i nove obrasce (Izvještaj o prihodima i imovini javnog funkcionera; Evidencija izvještaja o prihodima i imovini javnog funkcionera, Izvod iz evidencije poklona i Javni katalog poklona). Takođe, urađena su i dva dokumenta – Analiza jačanja administrativnih kapaciteta Komisije i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Komisije.

Svi ovi materijali dostavljeni su Administrativnom odboru Skupštine Crne Gore, Nacionalnoj Komisiji za sprovođenje Akcionog plana za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala i Upravi za kadrove. Nakon određenih sugestija i mišljenja, Komisija je na 3. sjednici usvojila sva ova dokumenta i objavila ih u Službenom listu Crne Gore br 80/09 od 7. decembra 2009. godine, o čemu je informisala javnost i sve javne funkcionere kako bi ubuduće postupali po inoviranim dokumentima.

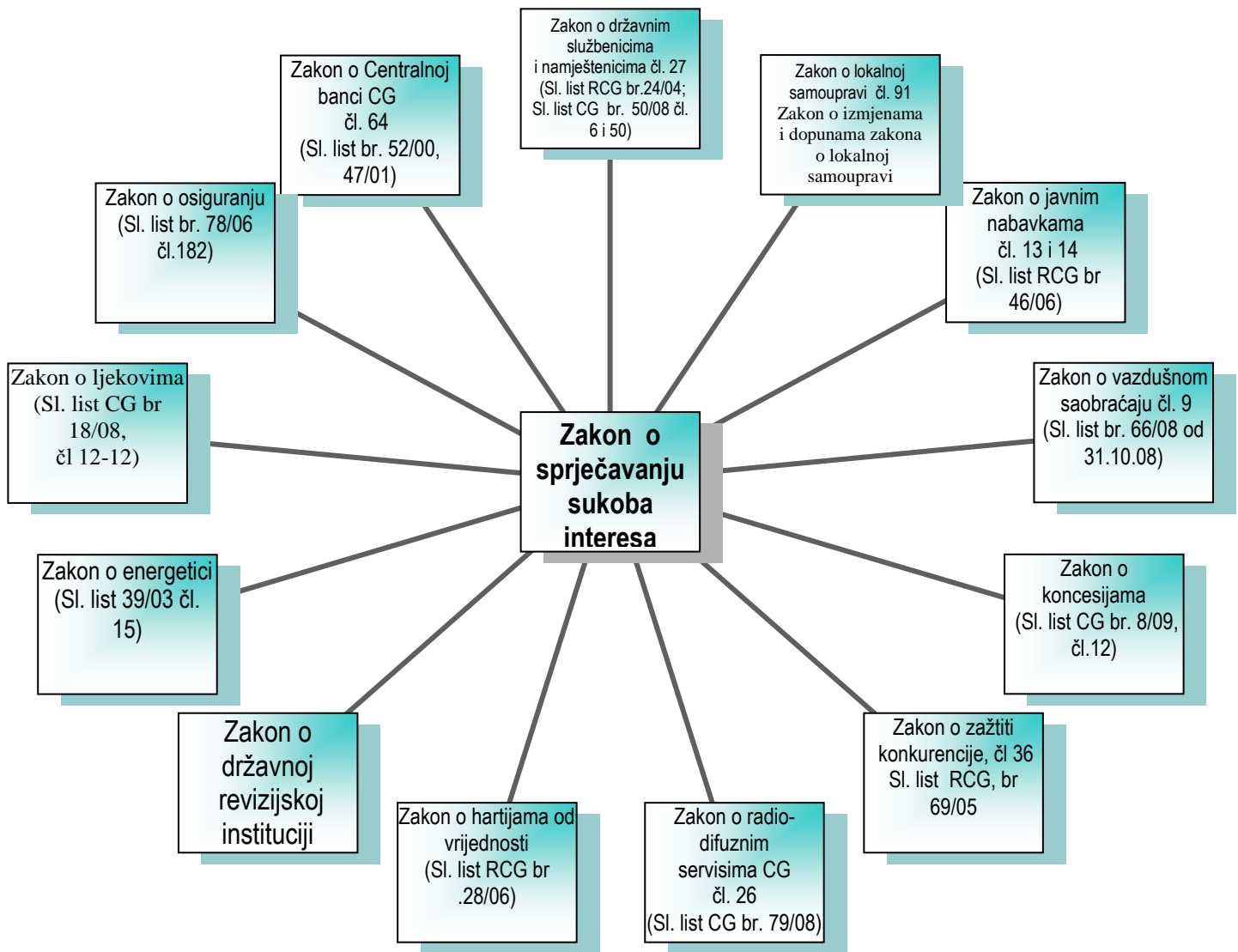
Novi Izvještaj o prihodima i imovini javnih funkcionera je povećan sa 8. na 12. strana iz razloga unošenja novih podataka koji su predviđeni Zakonom o sprječavanju sukoba interesa. Pored uobičajenih podataka, javni funkcioner po novom Izvještaju treba da dostavi i podatke o depozitima u bankama i drugim finansijskim organizacijama u zemlji i inostranstvu; akcijama i udjelima u pravnom licu; gotovom novcu i hartijama od vrijednosti čiji iznos prelazi 5000 €; dugovima i potraživanjima; pravo svojine na nepokretnim stvarima i pravo zakupa na nepokretnim stvarima u trajanju dužem od jedne godine, u zemlji i inostranstvu; pokretne stvari čija je obavezna registracija kod nadležnog organa i dr. Na taj način urađen je i određeni nadzor nad imovinskim stanjem javnog funkcionera podnošenjem opširnijeg izvještaja o imovini, kao preduslova za javnost i čestitost u vršenju javne funkcije i neodvojivog dijela integriteta u vršenju te funkcije. Svi prihodi, razni oblici naknada i prihoda van osnovne zarade, prihodi po osnovu naučne, nastavne i kulturne djelatnosti i dr. moraju biti registrovani. I dalje je ostala obaveza da se podaci iz Izvještaja o prihodima i imovini javno objavljuju s tim da se pojedini podaci ne smiju objavljivati, što je predviđeno Zakonom o zaštiti ličnih podataka (JMB, adresa stana, broj telefona javnog funkcionera i dr).

Ovo pitanje je izuzetno značajno zbog vrlo osjetljivih situacija u kojima nepravilna upotreba podataka može izazvati ozbiljne posljedice na štetu prava i ličnog dostojanstva javnog funkcionera. S druge strane, objavljivanje ovih podataka mora biti srazmjerno potrebi sprječavanja i odvrćanja od korupcijskih ponašanja i ostvarivanja integriteta u javnom sektoru.

Komisija je uradila i nove obrasce za prijavljivanje primljenih poklona javnih funkcionera tokom godine, čiji se podaci dostavljaju naredne godine, do kraja mjeseca februara.

3.3 Primjena ostalih propisa

Zakonom o sprječavanju sukoba interesa propisano je da postojanje sukoba interesa utvrđuje i mjere za sprječavanje sukoba interesa preduzima Komisija kao i da donosi mišljenja i odluke u skladu sa ovim Zakonom, ali i drugim propisima kojima se utvrđuje sukob interesa u oblastima koje se uređuju tim propisima. U 2009. godini Komisija je prepoznala 13 zakona u kojima je definisano postupanje u slučaju sukoba interesa.

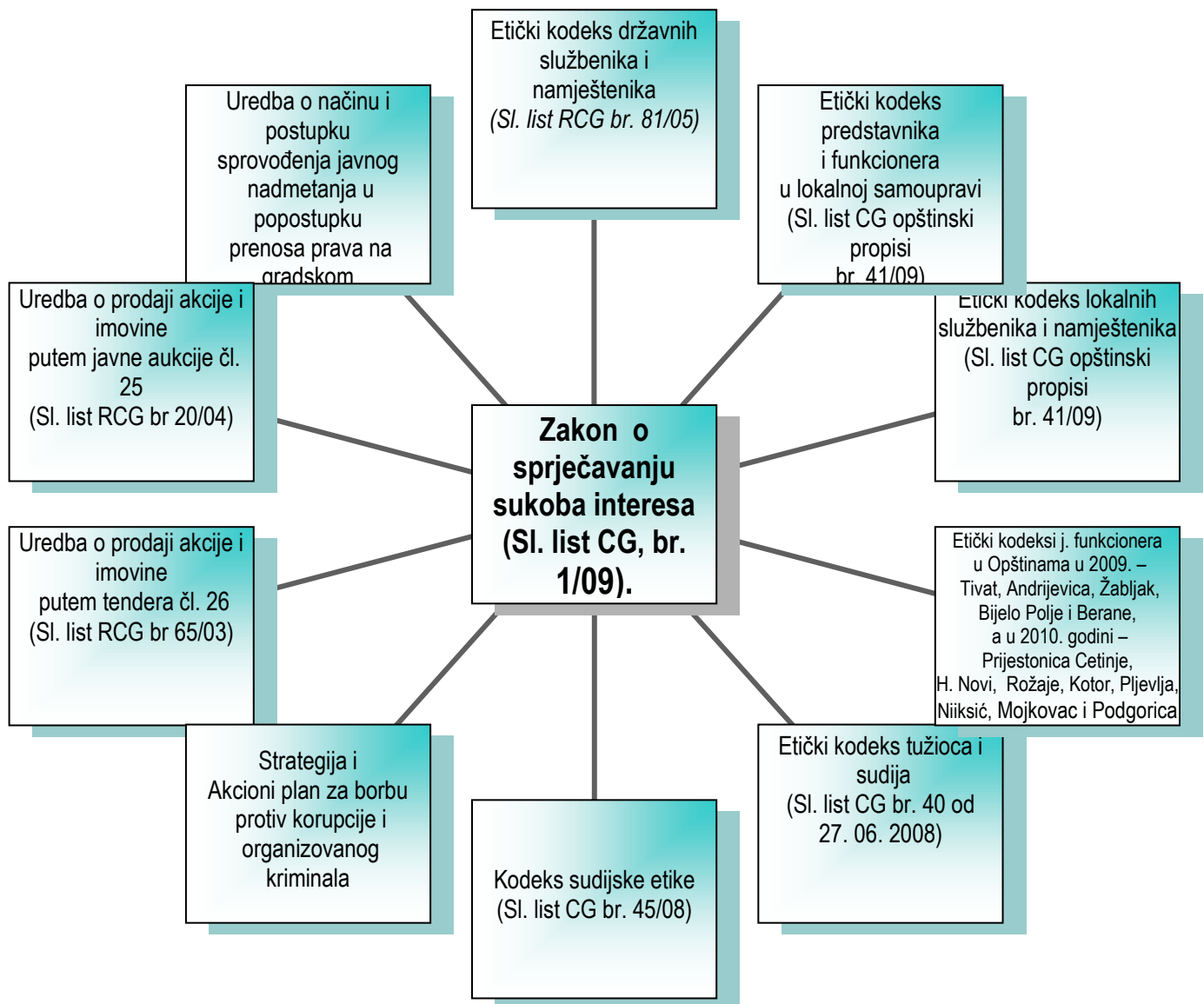


Obzirom da u strukturi broja javnih funkcionera lokalni funkcioneri čine 67 % to je najviše primjenjivan Zakon o lokalnoj samoupravi, posebno kada je u pitanju nespojivost funkcija. Tokom prošle godine primjenjivao se i Zakon o državnim službenicima i namještenicima, Zakon o javnim nabavkama, Zakon o radio – difuznim servisima i dr.

Koristeći svoju nadležnost, Komisija je krajem prošle godine dala sugestije i predloge za izmjenu Zakona o lokalnoj samoupravi , što je u jednom dijelu i prihvaćeno kada je u pitanju čl. 91 Zakona, što je u mnogome olakšalo rad Komisiji. Naime, precizno je definisano da su poslovi predsjednika i potpredsjednika opštine i glavnog administratora nespojivi sa funkcijom odbornika i članstvom u organima upravljanja javnih službi, čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, kao i da ne mogu biti angažovani od javnih službi za obavljanje bilo kojih poslova koji su povezani sa poslovima organa lokalne samouprave. Takođe, nespojivost funkcija i u slučajevima kada je starješina organa lokalne samouprave i direktor javne službe ujedno i odbornik ili član u organima upravljanja javnih službi.

Ovaj Zakon je objavljen u Službenom listu Crne Gore 31. decembra 2009. godine pa je njegova primjena otpočela već na prvoj sjednici u januaru 2010. godine.

U donošenju odluka, zaključaka i mišljenja, Komisija je koristila i Etičke kodekse.



Komisija je prepoznala šest Etičkih kodeksa – državnih službenika i namještenika, lokalnih službenika i namještenika, kodeks sudijske etike, etički kodeks tužioca i sudija i dr.

Krajem 2009. godine i pojedine opštine su usvojile etičke kodekse javnih funkcionera (Tivat, Andrijevica, Žabljak, Bijelo Polje i Berane), a početkom 2010. godine, etički kodeks usvojile su – Prijestonica Cetinje, Herceg Novi, Rožaje, Kotor, Pljevlja, Nikšić, Mojkovac i Podgorica. Međutim, potrebno je organizovati efikasni sistem praćenja i sprovođenja Etičkih kodeksa kao i izricati efikasne mjere za nepoštovanje kodeksa, posebno prilikom zapošljavanja i unapređenja.

III. BROJ JAVNIH FUNKCIONERA

Zakonom o sprječavanju sukoba interesa značajno je povećan broj javnih funkcionera, kako državnih tako i lokalnih. To je bila jedna od preporuka GRECO-a – Grupe zemalja za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Problem Komisije za utvrđivanje konflikta interesa po ranijem Zakonu je bio i taj što nije precizno bilo definisano – ko je sve javni funkcioner u smislu tog zakona?

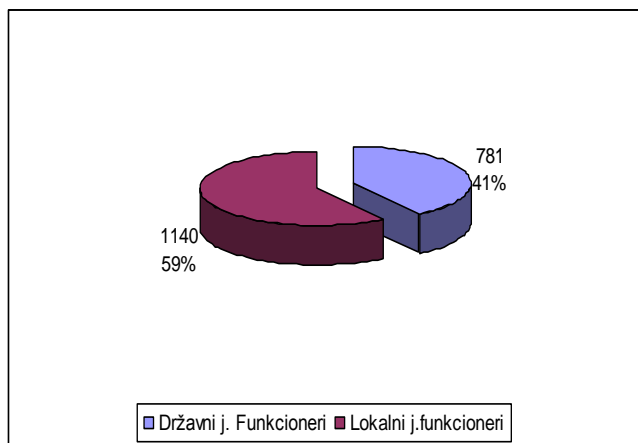
Zakonom o sprječavanju sukoba interesa, koji je stupio na snagu u januaru 2009. godine, taksativno je uređeno – ko je sve javni funkcioner na nivou Skupštine Crne Gore, Vlade i opštine. Novi javni funkcioneri na nivou države su: direktori javnih preduzeća, ustanova, fondova; predsjednik i članovi organa upravljanja; ambasadori i šefovi diplomatskih predstavništava; sudski i tužilački savjet, sudije i tužioci i dr.

Na lokalnom nivou novi javni funkcioneri su – organ rukovođenja javnih službi; starješina organa lokalne uprave; predsjednik i članovi organa upravljanja i dr.

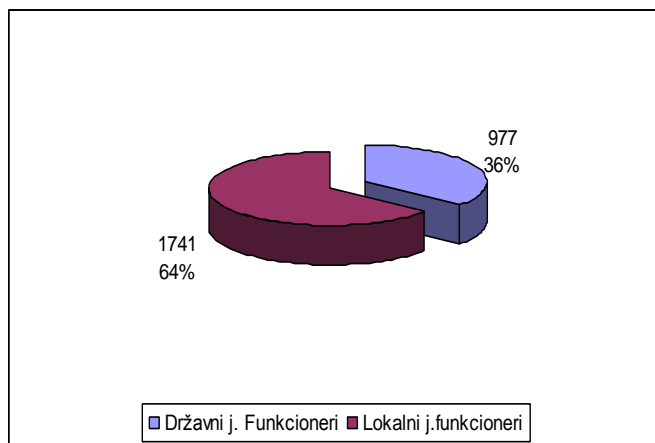
Broj javnih funkcionera u 2009. godini povećan je za 32 % i na kraju prošle godine taj broj je iznosio 2718, od čega su 36 % državni, a 64 % lokalni javni funkcioneri.

Prije stupanja na snagu novog Zakona o sprječavanju sukoba interesa, ukupan broj javnih funkcionera iznosio je 1921, od čega su državni bili 41 % ili 781, a 1140 lokalni javni funkcioneri ili 59 % (**prilog 1 i 2**).

BROJ JAVNIH FUNKCIONERA



31. XII 2008.



31. XII 2009.

Po novom Zakonu, struktura broja javnih funkcionera se promijenila zahvaljujući, prije svega, većem broju lokalnih javnih funkcionera. Sada je učešće lokalnih javnih funkcionera povećano sa 59 % na 64 %. Na kraju 2009. godine ukupan broj javnih funkcionera u odnosu na 2008. godinu je povećan za 41 %*.

Od državnih funkcionera na kraju 2009. godine najviše je onih koje bira, imenuje ili daje saglasnost Vlada Crne Gore (365), a zatim sudija (264), državnih tužioca (88), poslanika (81) i dr.

Na lokalnom nivou najbrojniji su funkcioneri u Podgorici (186), Budvi (146) i Nikšiću (139).

Zakonom o sprječavanju sukoba interesa data je mogućnost Komisiji da može „proglasiti“ i drugo lice za javnog funkcionera koje biraju, imenuju ili postavljaju organi vlasti, a koje odlučuje o pravima i obavezama ili interesima fizičkih i pravnih lica ili o javnom interesu, što je ova institucija i odlučivala u prethodnom periodu, naročito po zahtjevima pojedinih javnih funkcionera.

IV. POSTUPANJE JAVNIH FUNKCIONERA

1. PODNOŠENJE IZVJEŠTAJA O PRIHODIMA I IMOVINI

Zakonom o sprječavanju sukoba interesa, javni funkcioner je u obavezi, kao i ranijih godina, da redovno dostavlja svoje imovno stanje na propisanom obrascu i to:

- u roku od 15 dana od dana stupanja na javnu funkciju,
- jednom godišnje, do kraja februara u tekućoj godini za prethodnu godinu,
- u slučaju povećanja imovine preko 5000 €,
- po prestanku javne funkcije.

Novina u Zakonu je i obaveza javnog funkcionera da i nakon prestanka javne funkcije dostavlja Izvještaj o prihodima i imovini za sebe i članove porodice, još jednu godinu dana. Ova obaveza javnog funkcionera biće tokom 2010. godine aktuelna za one javne funkcionere kojima je 2009. godine prestala javna funkcija.

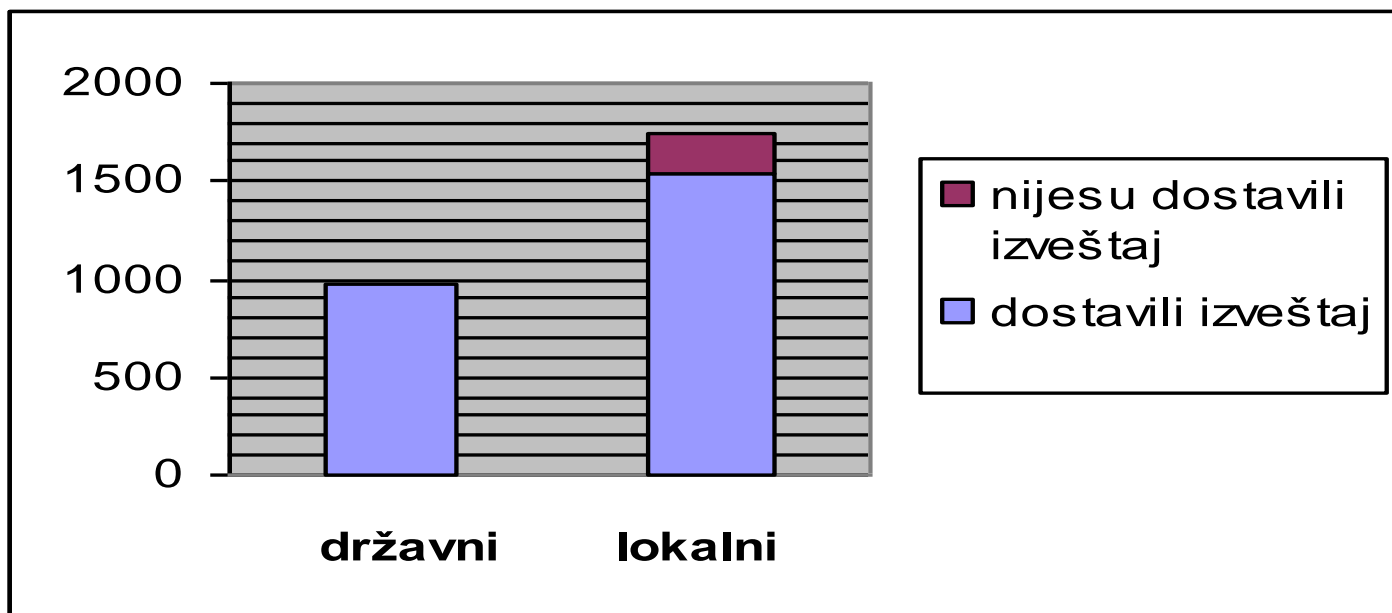
² U vrijeme izrade ovog Izvještaja, ukupan broj javnih funkcionera je 2782, od čega su lokalni javni funkcioneri 1732 ili 63 %, a državni 1050 ili 37 %.

Tokom 2009. godine javni funkcioneri bili su u obavezi da imovno stanje i druge promjene evidentiraju na „ starom“ obrascu Izvještaja o prihodima i imovini. Nakon obrazovanja nove Komisije, ista je bila u obavezi da uradi nova akta i nove obrasce po kojima će postupati javni funkcioneri. U Službenom listu Crne Gore br. 80 od 7. decembra 2009. godine objavljena su akta i novi obrasce po kojima su javni funkcioneri postupali, ali praktično na isteku 2009. godine. Ovaj period se upravo poklapao sa obavezom javnih funkcionera da dostave godišnji Izvještaj o prihodima i imovini do kraja februara 2010. godine za prethodnu godinu.

Na kraju 2009. godine od ukupnog broja javnih funkcionera (2718), 2510 ili 93,3 % javnih funkcionera je dostavilo Izvještaj o prihodima i imovini pri čemu su ovu obavezu ispunili skoro svi državni funkcioneri, dok kod lokalnih javnih funkcionera 11,5 % nije ispunilo ovu zakonsku obavezu. Osnovni razlog, što lokalni javni funkcioneri nijesu dostavili svoje imovno stanje je činjenica da su novim Zakonom javni funkcioneri postali i predsjednici i članovi upravnih odbora lokalnih javnih službi koji nijesu bili u dovoljnoj mjeri upoznati sa ovom obavezom.

Od 201. lokalna javna funkcionera koji nijesu dostavili svoje imovno stanje, najbrojniji su bili iz Podgorice (33), Budve (26), Kotora (19), Nikšića (18), Ulcinja (16). Protiv svih ovih javnih funkcionera Komisija je pokrenula postupke i donijela odluke da krše Zakon o sprječavanju sukoba interesa (**prilog 3**).

DOSTAVILI IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA I IMOVINI



U Zakonu o sprječavanju sukoba interesa precizirano je šta sve javni funkcioner mora da ispuni u obrascu izvještaja o prihodima i imovini. Međutim, mnogi javni funkcioneri ne dostavljaju sve tražene podatke (JMB, adresa, javna funkcija i sl.) Ima i takvih javnih funkcionera koji i ne potpišu svoj izvještaj. Od ukupnog broja dostavljenih izvještaja o prihodima i imovini čak 37 % nije kompletirano i u cjelosti ispunjeno (**prilog 4**) . Pojedinci (u prošloj godini u znatno manjem broju) koriste izvještaj o imovnom stanju da ispisuju i određene tekstove koji nemaju dodirnih tačaka sa ovom obavezom i nijesu u skladu sa Pravilima o postupanju pred Komisijom za sprječavanje sukoba interesa.

Mnogi javni funkcioneri podatke ispisuju ručno i to nečitkim rukopisom kojeg je teško pročitati što posebno predstavlja problem za obrađivače u Stručnoj službi Komisije, iako je u obrascu naglašeno da se podaci ispisuju štampanim slovima ili da se dostavljaju elektronskim putem, što pojednostavljuje proceduru obrade podataka.

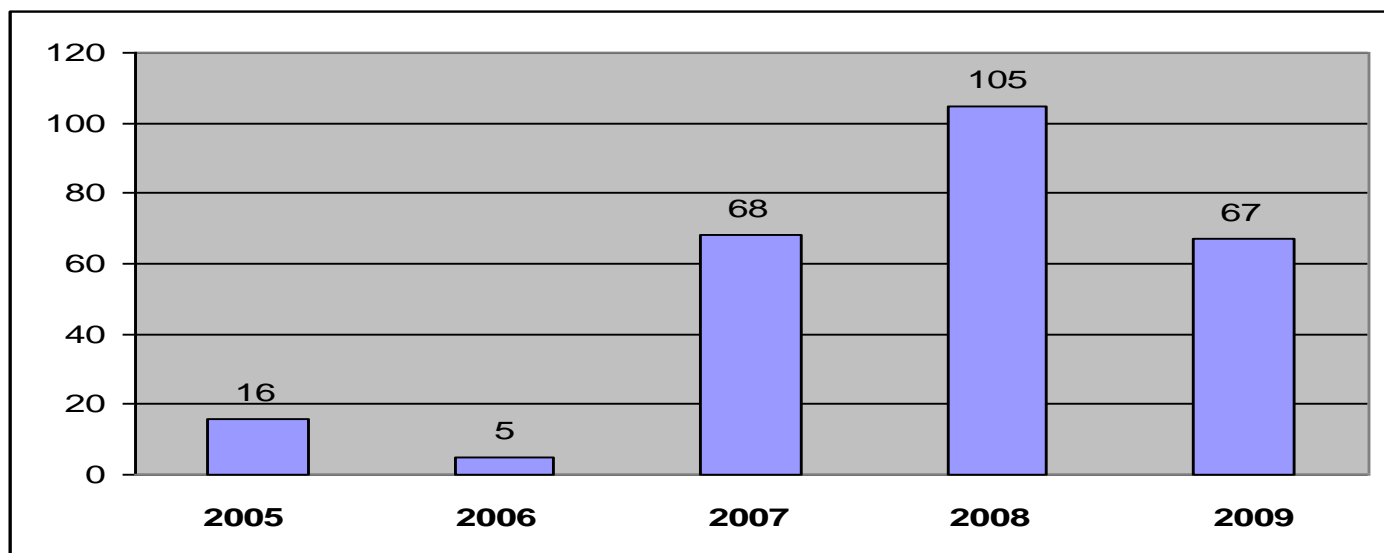
Ovi, kao i svi izvještaji sa određenim nedostacima, vraćeni su javnim funkcionerima za ispravku, što je iziskivalo prolongiranje vremena za obradu takvih izvještaja.

Nakon isteka kalendarske 2009. godine, javni funkcioneri su u obavezi da dostave izvještaje o prihodima i imovini na godišnjem nivou do kraja februara mjeseca 2010. godine. Komisija je na sjednici od 12. marta analizirala postupanje javnih funkcionera po ovoj zakonskoj obavezi i konstatovala da je od ukupnog broja javnih funkcionera (2758), imovno stanje za sebe i svoju porodicu dostavilo, 2188 javna funkcionera ili 79,3 % (**prilog 5**). Od državnih funkcionera 64 ili 6,3 % nije ispoštovalo ovu zakonsku obavezu, a od lokalnih javnih funkcionera 506 ili 28,9 %. Protiv svih ovih javnih funkcionera upućen je zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka kod nadležnog suda za prekršaje i donijete odluke da krše Zakon. Podaci su javno objavljeni na sajtu Komisije (**prilog 6**).³

Tokom 2009. godine 67 javnih funkcionera je prijavilo **promjene u imovnom stanju** veće od 5000 € što je posebna obaveza po Zakonu o sprječavanju sukoba interesa. Po ranijem Zakonu, obaveza javnih funkcionera je bila da prijave svaku promjenu imovine preko 2000 € u roku od 15 dana.

³ U vrijeme izrade ovog izvještaja, na dan 1. maja 2010. godine, od ukupnog broja javnih funkcionera, imovno stanje je dostavilo 2540 ili 91 %, od čega državni 1034 ili 99 % i lokalni javni funkcioneri 1506 ili 87 %

PROMJENE VEĆE OD 5000 €



Prošle godine je bio manji broj javnih funkcionera koji su prijavili promjenu u imovnom stanju, za razliku od 2008. godine kada je bilo 105 javnih funkcionera, uglavnom državnih.

Svi podaci o imovnom stanju koji su dostavljeni Komisiji objavljuju se na sajt putem obrasca –Evidencije izvještaja o imovnom stanju u skladu sa članom 21 Zakona (**prilog 7**).

U skladu sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti, a vodeći računa o čl 48 Zakona o sprječavanju sukoba interesa i obezbjeđenju zaštite podataka za javne funkcionere, Komisija ne objavljuje podatke o JMB, ulicu i broj stana i druge lične podatke javnih funkcionera.

Objavljivanjem podataka o imovini, na sajtu Komisije, poštuje se načelo javnosti i transparentnosti rada Komisije još od 2004. godine kada je po prvi put donijet Zakon o konfliktu interesa u Crnoj Gori i po prvi put obrazovana Komisija kao nezavisno tijelo. Ovim se otvara mogućnost da javnost bude upoznata sa radom, ponašanjem i imovinom javnih funkcionera i sa njima povezanih lica, te da mogu sva pravna i fizička lica, NVO i dr. da putem prijave (inicijative) pokrenu postupak kod Komisije dokumentujući da prikazano imovno stanje ili neki drugi podatak koji je saopštio javni funkcioner, nije tačan.

Crna Gora je još od početka, u ovoj oblasti, zauzela takvo opredjeljenje što je pozitivno ocijenjeno kod brojnih međunarodnih organizacija i diplomatskih predstavnika koji su posjećivali Komisiju za sprječavanje sukoba interesa. Pojedine zemlje iz okruženja tek sada počinju sa ovakvom praksom, a mnoge su to uradile koristeći pozitivno iskustvo Crne Gore.⁴

⁴ Podaci o imovini javnih funkcionera su dostupni javnosti u Republici Makedoniji i Hrvatskoj od 2007. godine; Republici Srbiji od 1. januara 2010. godine i sl.

2. PRIJAVLJIVANJE POKLONA

Prijavljivanju i primanju poklona u Zakonu o sprječavanju sukoba interesa dato je značajno mjesto, za razliku od prethodnog zakona koji je bio na snazi do 17. januara 2009. godine. Zakonom je predviđeno u kojim slučajevima i kada javni funkcioner ne smije da primi poklon, način raspolaganja, evidencija poklona i sl. Posebno su predviđene kaznene mjere za nezakonito primanje poklona javnih funkcionera pa i članova njihovih porodica. Ovo je posebno značajno jer je jedna od preporuka GRECO-a bila i ova tema tj. primanje, prijavljivanje i vrijednost poklona.

Javni funkcioner ne smije primiti novac, hartije od vrijednosti ili drugi dragocjeni metal bez obzira na njihovu vrijednost. Javnom funkcioneru je dozvoljeno da prima protokolarne i prigodne poklone. U evidenciji poklona ne upisuju se oni pokloni čija vrijednost ne prelazi 30 €. Novina u Zakonu je to što se ove odredbe odnose i na članove porodice javnog funkcionera.

Organ vlasti, u kojem javni funkcioner vrši funkciju, je u obavezi da tokom godine upisuje u **Izvodu iz evidencije poklona**, sve primljene poklone i njihovu vrijednost (**prilog 8**). Nakon isteka kalendarske godine, do kraja februara 2010. godine javni funkcioneri dostavljaju spisak poklona kojeg Komisija, u ovom slučaju objavljuje putem **Javnog kataloga poklona** na sajtu Komisije www.konfliktinteresa.me (**prilog 9**). Na taj način javnom funkcioneru se omogućava da poštovanjem zakonskih odredbi izbjegne moguće dileme ili nesporazume pri primanju poklona u okviru protokolarnih, diplomatskih i drugih posjeta.

Do 17. januara 2009. godine, do kada je važio Zakon o utvrđivanju konflikta interesa, deset javnih funkcionera prijavilo je 45 protokolarnih poklona, a za 2009. godine 10 javnih funkcionera je, po novom Zakonu, prijavilo 55 poklona (**prilog10**).

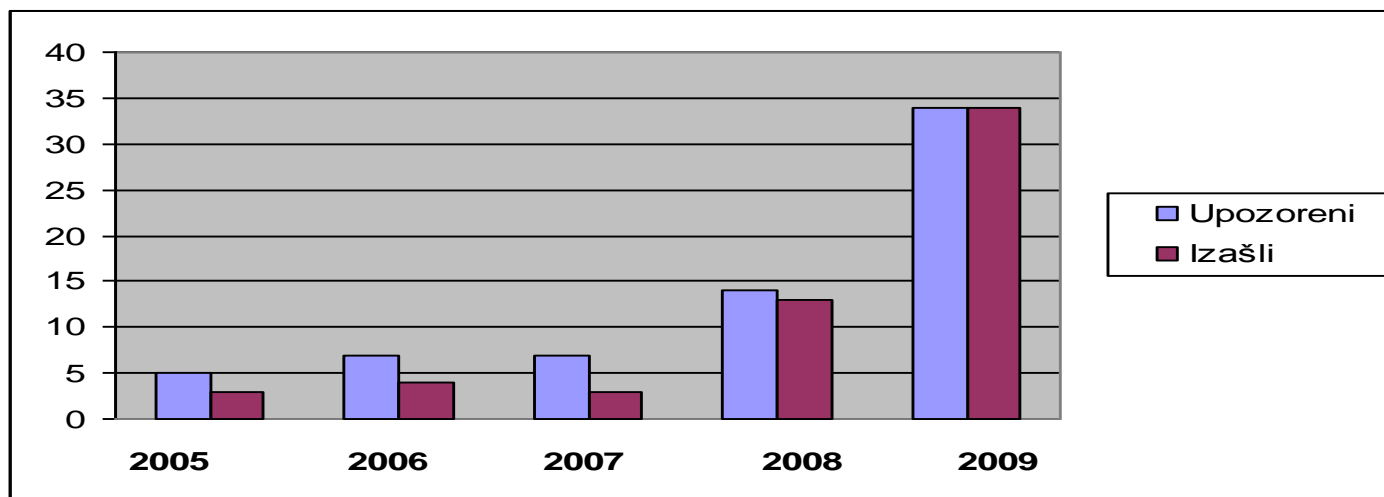
Interesantno je spomenuti da mnogi javni funkcioneri, posebno opštinski, nijesu bili u dovoljnoj mjeri upoznati sa zakonskim odredbama iz ove oblasti, jer je njih 43 obavijestilo Komisiju putem obrasca – **Izvod iz evidencije poklona**, da nijesu primali nikakve poklone tokom obavljanja javne funkcije u 2009. godini, što i nije bila obaveza.

Komisija će na kraju 2010. godine, a u skladu sa članom 16 Zakona, obavijestiti Ministarstvo finansija, o primljenim poklonima javnih funkcionera, obzirom da su ovi pokloni svojina države.

3. ČLANSTVO U VIŠE UPRAVNIH ODBORA

Zakonom o sprječavanju sukoba interesa predviđeno je da javni funkcioner, izuzetno, može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog odbora, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u jednom javnom preduzeću, odnosno ustanovi gdje je država, odnosno opština vlasnik. Ovu mogućnost ne mogu koristiti –član Vlade Crne Gore, sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, državni tužilac i zamjenik državnog tužioca. U protekloj godini bilo je znatno više javnih funkcionera nego ranijih godina, koji su se nalazili u više upravnih odbora. Ovdje se uglavnom radi o „novim“ javnim funkcionerima koji nijesu bili u dovoljnoj mjeri upoznati sa ovim ograničenjem.

ČLANSTVO U VIŠE UPRAVNIH ODBORA



Komisija je protiv svih ovih javnih funkcionera pokrenula postupak po sopstvenoj inicijativi i prekršajne postupke kod nadležnog suda za prekršaje. Svi ovi javni funkcioneri ispoštovali su odluke Komisije i otklonili ove nedostatke tj. izašli iz upravnih odbora.

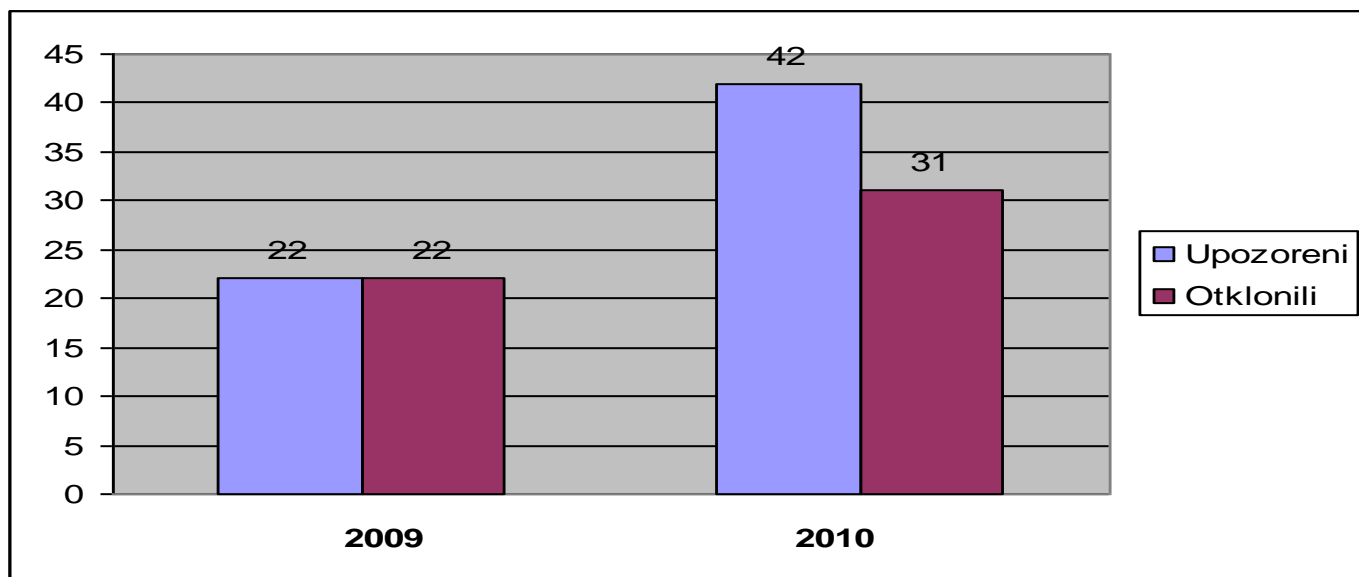
4. NESPOJIVOST JAVNIH FUNKCIJA

U Zakonu o sprječavanju sukoba interesa nije predviđena nespojivost javnih funkcija (osim u članu 9 koji se odnosi na upravne odbore), ali u mnogim drugim zakonima precizno je definisano ovo ograničenje. Ovdje posebno treba istaći Zakon o lokalnoj samoupravi i to član 91 koji u dijelu konflikta interesa propisuje nespojivost pojedinih lokalnih funkcija. Međutim, u ranijem Zakonu ovaj član nije precizno obuhvatio sve lokalne javne funkcionere zbog čega je u

primjeni ovog Zakona, Komisija imala određenih poteškoća. Prilikom javne rasprave Komisija je dala određene sugestije na ovaj zakon, koje su prihvaćene i koje značajno olakšavaju rad ove institucije. Ovo je posebno bitno, obzirom da se ovaj Zakon odnosi na 64 % ukupnog broja javnih funkcionera Crne Gore.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi koji je objavljen u Službenom listu Crne Gore 31. decembra 2009. godine precizirana je nespojivost javnih funkcija predsjednika, potpredsjednika i glavnog administratora u opštinama, kao i starješina organa lokalne uprave i rukovodilaca javnih službi, posebno sa funkcijama odbornika i članstva u organima upravljanja javnih službi. Pod „javnom službom“ podrazumijevaju se ustanove, privredna društva i drugi oblici organizovanja koje osniva opština u cilju pružanja javnih usluga.

NESPOJIVOST JAVNIH FUNKCIJA



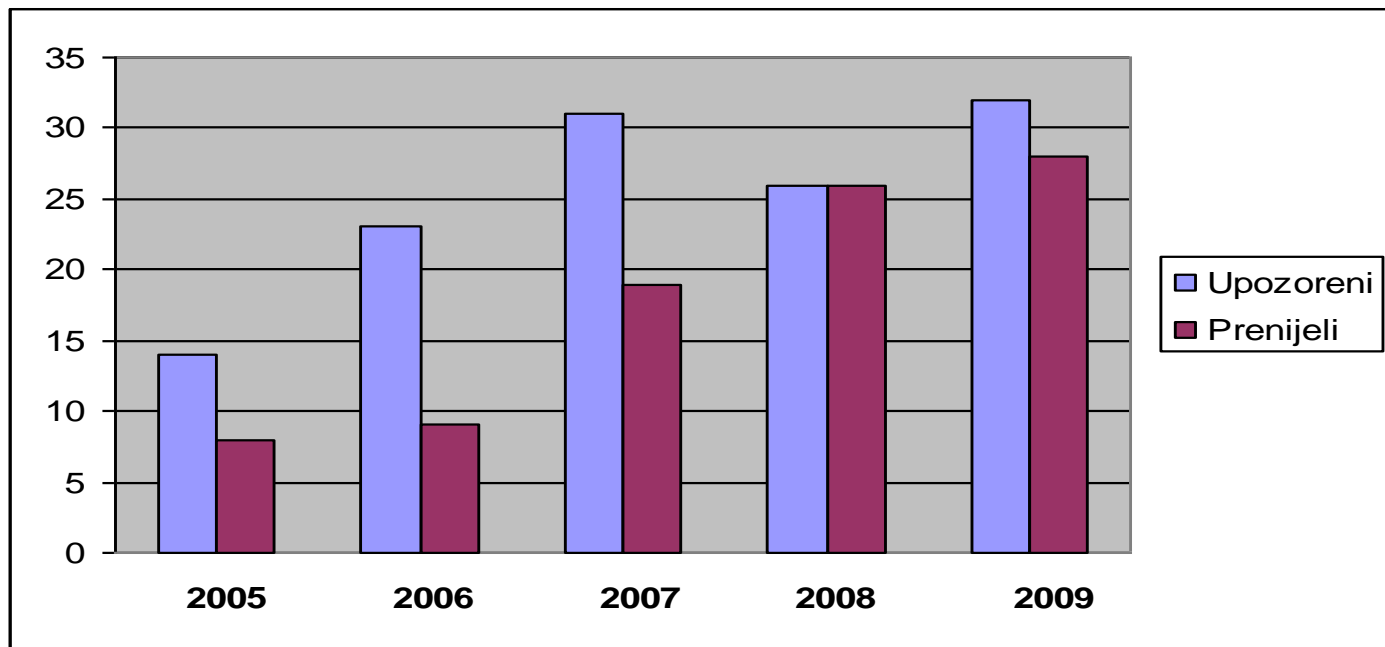
U 2009. godini bilo je svega 22 slučaja koja je Komisija riješila donoseći odluke, za ove javne funkcionere, da krše zakone, kao i podnoseći zahtjeve za pokretanje prekršajnog postupka kod nadležnog suda za prekršaje. Efekti izmijenjenog člana ovog Zakona posebno su se osjetili u prvom kvartalu 2010. godine kada je ovaj Zakon počeo da se primjenjuje, što se vidi iz datog pregleda.

Među prvim opštinama koje su primijenile ovaj propis bila je Skupština Glavnog grada Podgorice, koja je na sjednici od 26. februara i 1. marta 2010. godine izvršila promjene u sastavu organa upravljanja i nadzornih organa javnih službi. Međutim, ima pojedinih lokalnih funkcionera u opštinama koji se nerado odriču druge javne funkcije (Herceg Novi, Kolašin, Pljevlja i dr.)

5. PRENOS PRAVA UPRAVLJANJA

Kao i prethodnim zakonom, tako i novim Zakonom o sprječavanju sukoba interesa, javni funkcioner koji je vlasnik ili osnivač javnog preduzeća, drugog privrednog društva, ustanove ili drugog pravnog lica, dužan je da u roku od 15 dana, od dana izbora na javnu funkciju, prenese svoja upravljačka prava na drugo pravno ili fizičko lice koje sa njim nije povezano lice.⁵

PRENOS PRAVA UPRAVLJANJA



U 2009. godini Komisija je donijela odluke za 32 javna funkcionera kojima krše Zakon po ovom osnovu. Nedostatke je otklonilo 28, dok su preostala 4 javna funkcionera to uradila početkom 2010. godine. Protiv ovih javnih funkcionera pokrenut je postupak kod nadležnog suda za prekršaje.

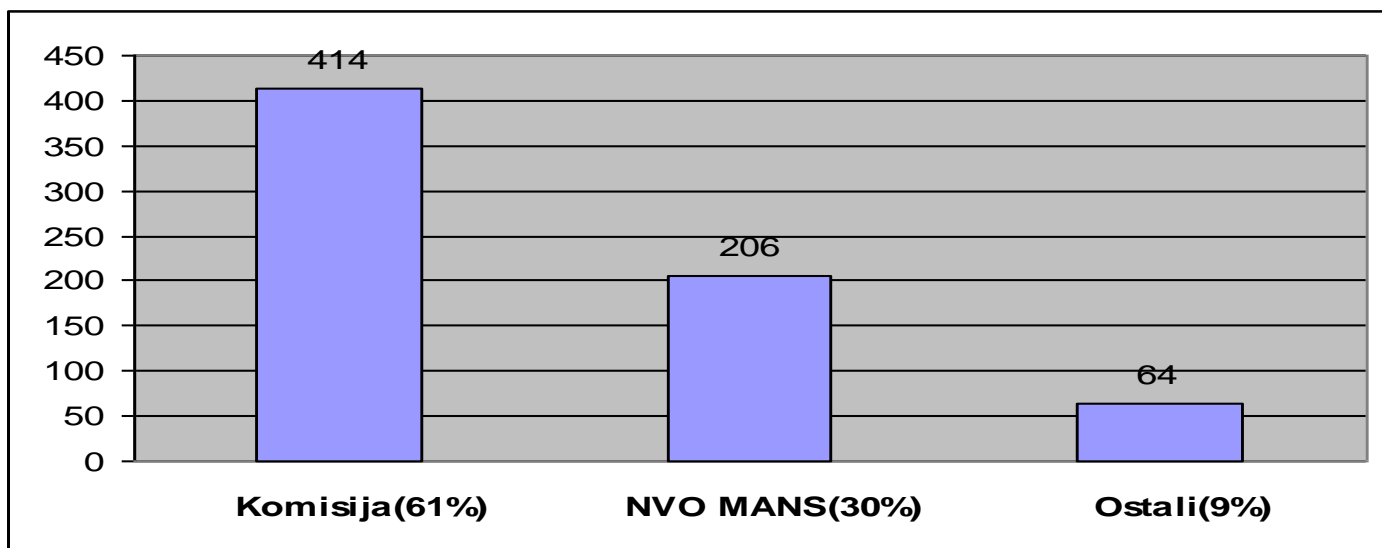
⁵ Povezano lice je srodnik javnog funkcionera u prvoj liniji i pobočnoj do drugog stepena srodstva, srodnik po tazbini do prvog stepena srodstva, bračni i vanbračni drug, usvojilac i usvojenik.

V. INICIJATIVE PROTIV JAVNIH FUNKCIONERA

Zakonom je predviđeno na koji način se podnose inicijative za javne funkcionere. Postupak može pokrenuti Komisija po inicijativi organa vlasti u kojoj javni funkcioner vrši ili je vršio javnu funkciju, organa nadležnog za izbor i imenovanje javnog funkcionera, drugog državnog organa ili organa opštine, drugog pravnog ili fizičkog lica. Po službenoj dužnosti i Komisija za sprječavanje sukoba interesa može pokrenuti postupak.

U 2009. godini upravo najviše je Komisija pokretala postupke i to u 414 slučajeva, a od NVO, najviše NVO MANS – 206, a 64 ostali subjekti.

PODNIJETE INICIJATIVE U 2009. GODINI

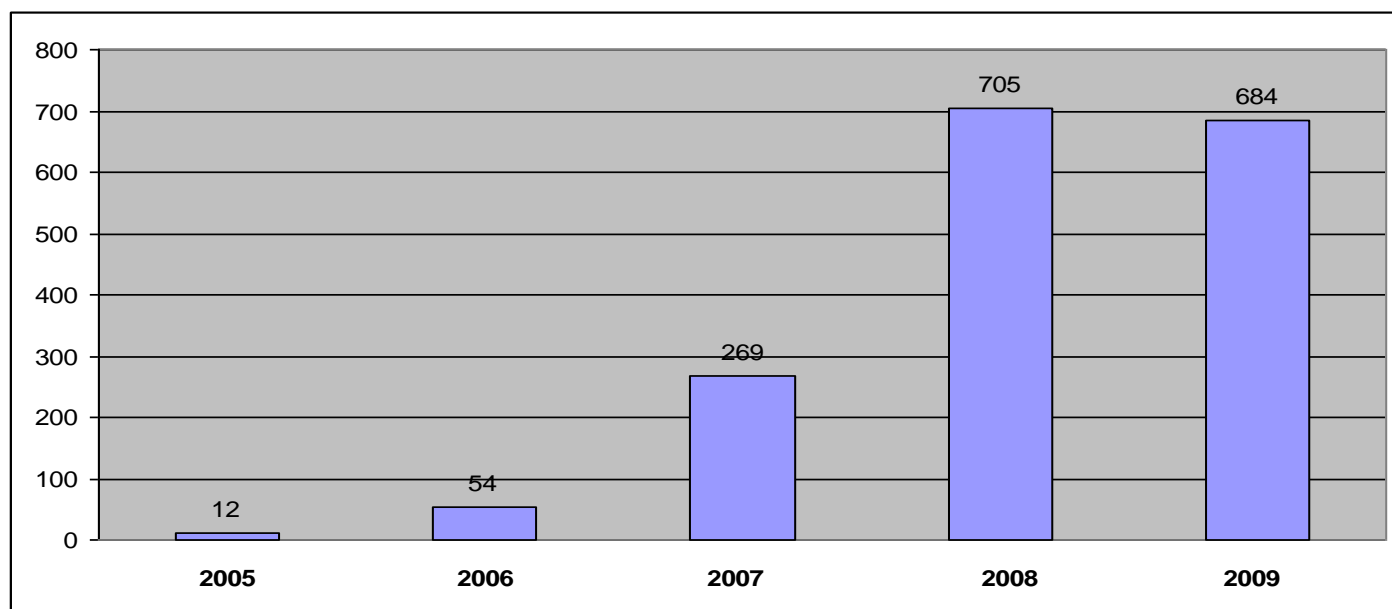


Pojedine inicijative posebno od NVO MANS su podnošene grupno tj. za više javnih funkcionera, što je iziskivalo više vremena za obradu obzirom da su odluke morale biti donijete pojedinačno za svakog javnog funkcionera.

Broj podnijetih inicijativa je nešto manji nego prethodne godine, ali u svakom slučaju predstavljaju značajan podatak⁶.

⁶ Do kraja aprila 2010. godine ukupno je podnijeto 405 inicijativa, od čega su 79 % od strane Komisije.

PODNIJETE INICIJATIVE (2005 – 2009)



Razlozi za podnošenje inicijativa su u najvećem dijelu zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini u rokovima predviđenim zakonom; zatim neiskazivanje tačnog imovnog stanja i drugih podataka; članstva u više upravnih odbora; neprenošenja prava upravljanja u sopstvenim privrednim društvima na drugo tzv.“nepovezano lice“; nespojivost javnih funkcija (obavljanje funkcija starješine organa u opštini i odbornika ili npr. člana upravnog odbora u javnoj službi opštine, starješine organa ili direktora javnog preduzeća, ustanove i sl.).

Najviše inicijativa je podnijeto protiv lokalnih funkcionera (503), zatim javnih funkcionera koje bira ili imenuje Vlada (95), poslanika (36) itd. (**prilog 11**).

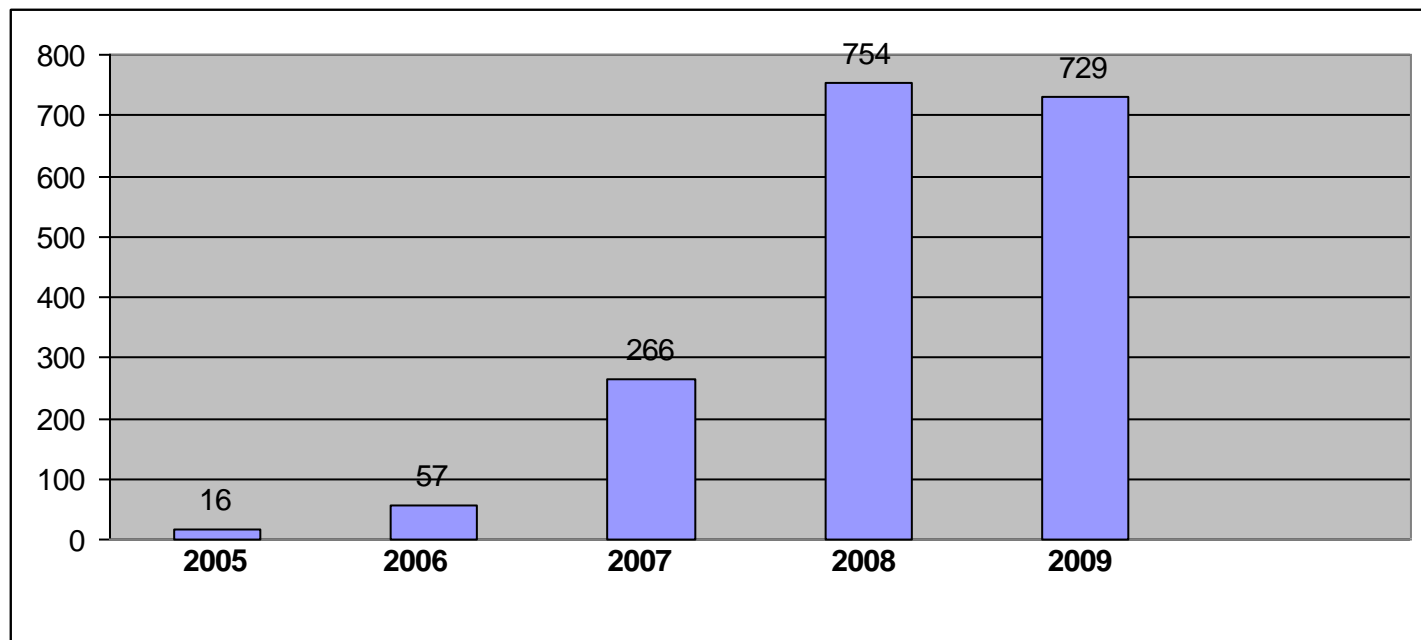
VI. IZREČENE MJERE KOMISIJE

Za razliku od Zakona o konfliktu interesa, novim Zakonom o sprječavanju sukoba interesa propisane su strožije sankcije za javne funkcionere koji krše odredbe ovog Zakona. Predviđene su prekršajne kazne, zatim razrješenje sa javne funkcije sa značajnim posljedicama za slučaj da se javni funkcioner razriješi sa javne funkcije; „pantouflage“ i dr.

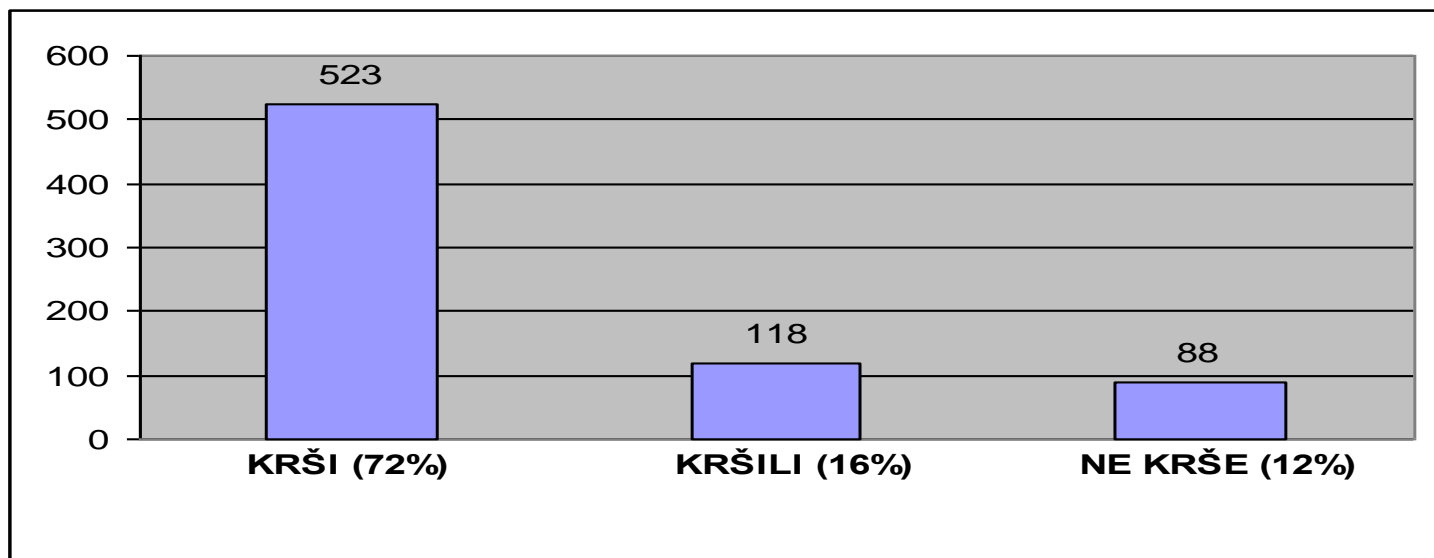
Komisija ima i mogućnosti da ukoliko u bilo kojoj fazi postupka posumnja da je javni funkcioner izvršio krivično djelo, koje se goni po službenoj dužnosti, podnese i prijavu nadležnom državnom tužiocu. Ovih prijava u 2009. godini nije bilo.

U 2009. godini Komisija je donijela 729 **odluka** što je nešto manje nego godinu dana ranije.

DONIJETE ODLUKE (2005-2009)



U prvom stepenu Komisija je donijela 585 odluka, a po zahtjevu za preispitivanje Komisija je donijela 144 drugostepenih odluka koje su ujedno i konačne pred Komisijom.



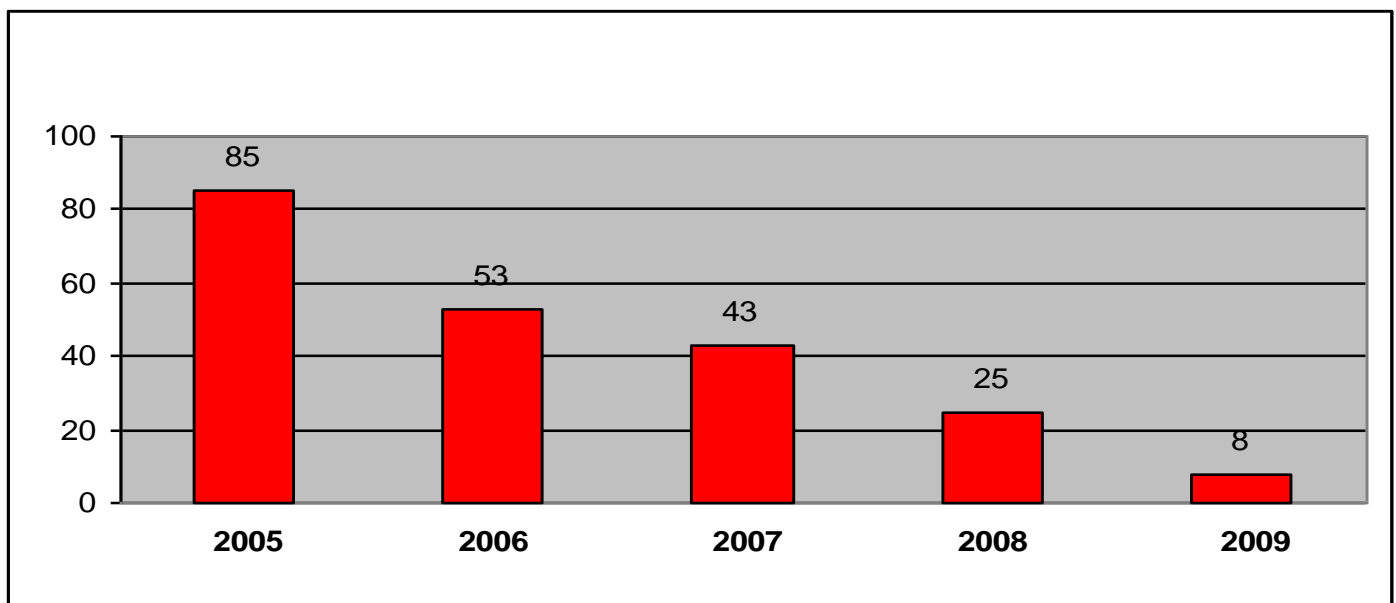
Od ukupnog broja javnih funkcionera, 72 % krše Zakon po različitim osnovama, 16 % su otklonili nedostatke po prvostepenoj odluci, dok 12 % javnih funkcionera nije kršilo Zakon.

Komisija je donijela i 41 **zaključak** po zahtjevima pojedinih javnih funkcionera i inicijativama NVO.

Komisija je po zahtjevima 25 javnih funkcionera dala odgovarajuća **mišljenja** da li postoji potencijalni sukob interesa ukoliko obavljaju i neke druge funkcije ili poslove. Javni funkcioner je inače u obavezi da kada posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa, da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa. Veoma značajno za javne funkcionere je i podnošenje zahtjeva za davanje mišljenja po prestanku javne funkcije, iz razloga što postoje značajna ograničenja za obavljanje novih poslova u periodu od jedne godine. Za ove slučajeve Komisija je dala mišljenja za tri javna funkcionera. Ova mišljenja koja Komisija donosi su obavezujuća za javne funkcionere.

Zakonom o sprječavanju sukoba interesa predviđeno je da se konačne odluke Komisije smatraju nesavjesnim vršenjem javne funkcije, o čemu se obavještava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju radi eventualnog pokretanja postupka razrješenja.

ZAHTJEVI ZA RAZRJEŠENJE SA JAVNE FUNKCIJE

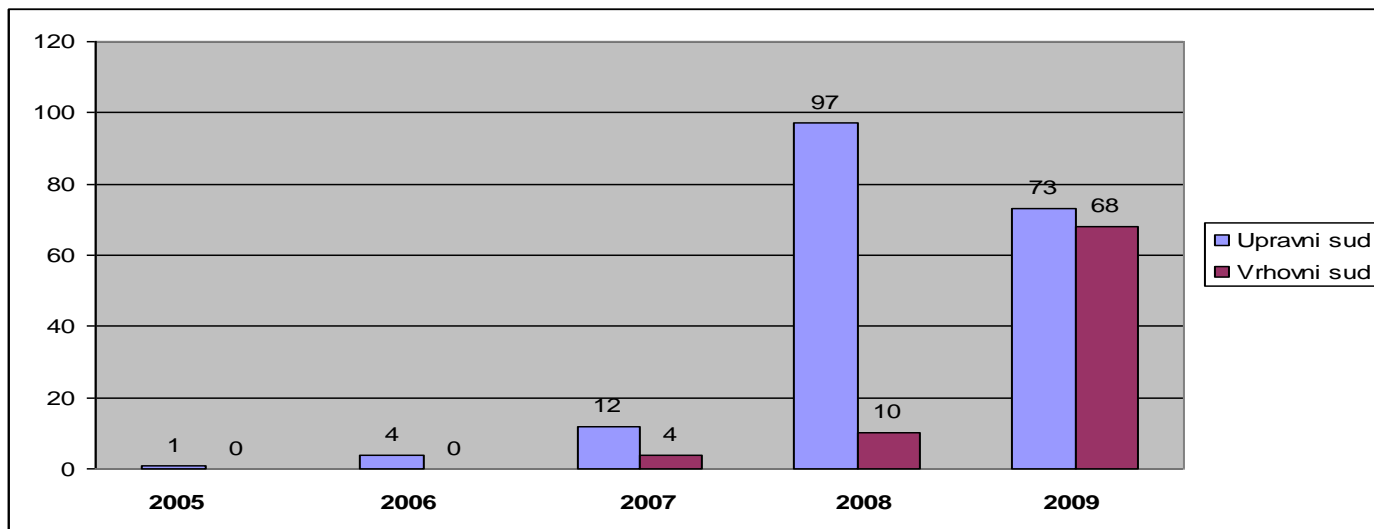


Komisija je u 2009. godini uputila 8 **zahtjeva za razrješenje** lokalnih javnih funkcionera i jednog državnog, vezano za nedostavljanje izvještaja o prihodima i imovini. Povratne informacije, a po zahtjevu Komisije, da li je neko od javnih funkcionera razriješen, dobila je u tri slučaja. Organ vlasti je dužan da obavijesti Komisiju ukoliko bude razriješen javni funkcioner. U tom slučaju takav javni funkcioner ne može vršiti poslove državnog službenika i namještenika u periodu od četiri godine od dana razrješenja(**prilog 12**).

Organi nadležni za imenovanje i postavljenje javnih funkcionera dužni su da prije odlučivanja, provjere kod Komisije za sprječavanje sukoba interesa da li je predloženi kandidat u posljednje četiri godine prije kandidovanja bio razriješen zbog povrede Zakona o utvrđivanju konflikta interesa odnosno Zakona o sprječavanju sukoba interesa, što do sada nije bio slučaj.

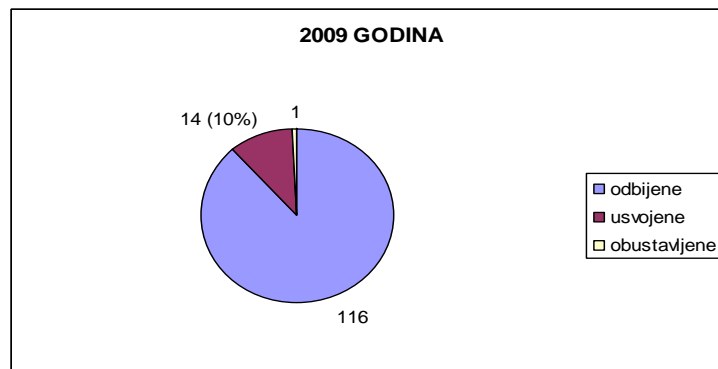
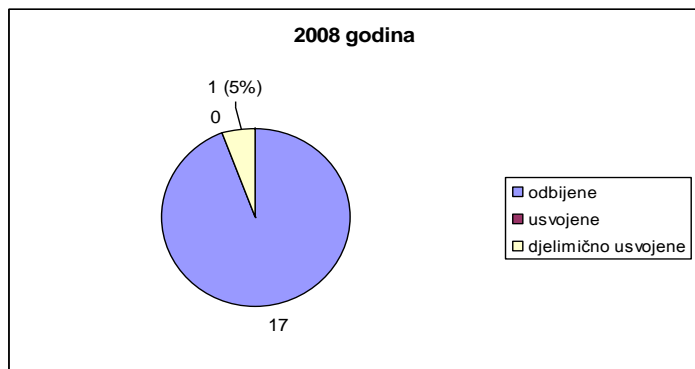
Na konačne odluke Komisije bilo je i upućenih **tužbi Upravnom sudu** i to najviše od NVO MANS i u manjem broju od pojedinih javnih funkcionera Tokom 2009. godine upućene su 73 tužbe Upravnom sudu, a 68 Vrhovnom sudu.

PODNIJETE TUŽBE SUDU



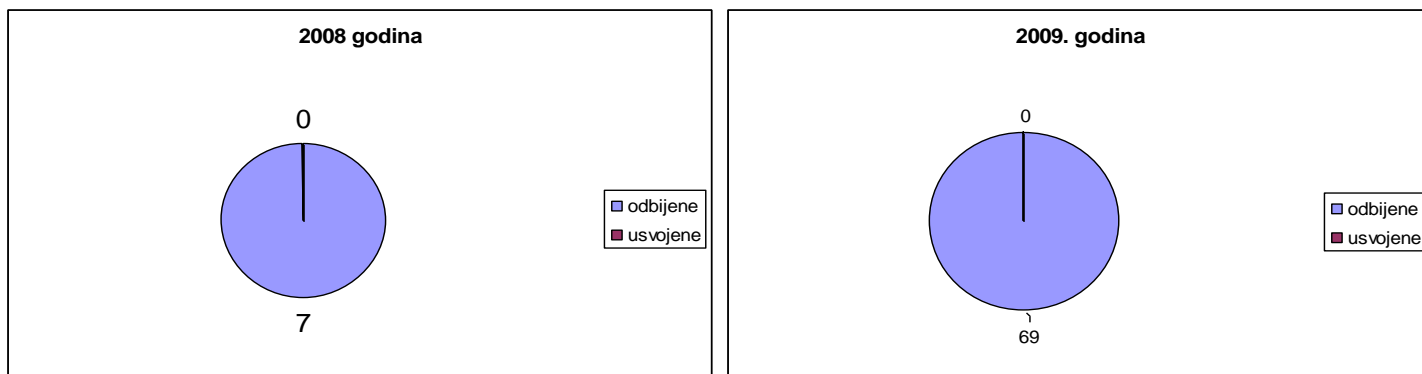
Upravni sud je tokom 2009. godine donio 131 presudu (i po predmetima iz 2008. godine) od kojih je potvrdio 116 odluka Komisije, što predstavlja visok procenat potvrđenih odluka. Najviše tužbi je upućeno za lokalne javne funkcionere (52), javne funkcionere koje postavlja Vlada Crne Gore (32), sudije (22) itd.(**prilog 13**).

PRESUDE UPRAVNOG SUDA 2008. - 2009. GODINE



Nezadovoljna presudama Upravnog suda, NVO MANS uputila je zahtjeve za vanredno preispitivanje sudske odluke **Vrhovnom sudu** koje su odbijene za 69 javnih funkcionera.

PRESUDE VRHOVNOG SUDA 2008. - 2009. GODINE



Iz pregleda se vidi da je 2009. godine bilo daleko više presuda nego prethodne godine.

VII REALIZACIJA UTVRĐENIH PROGRAMA

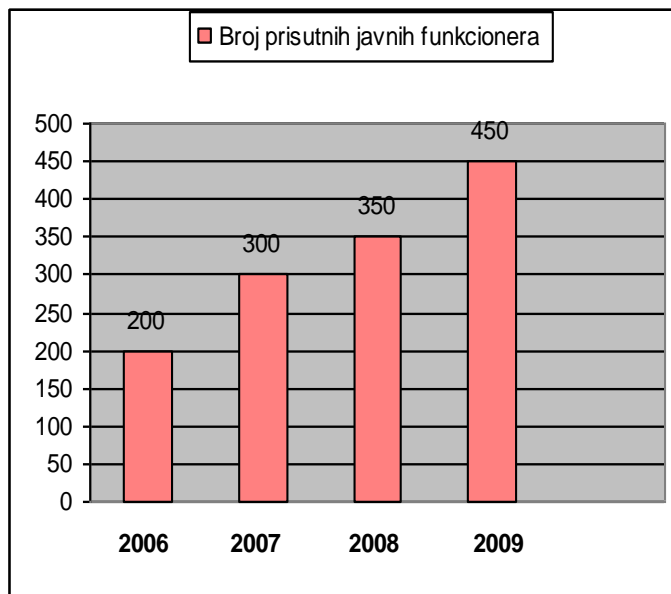
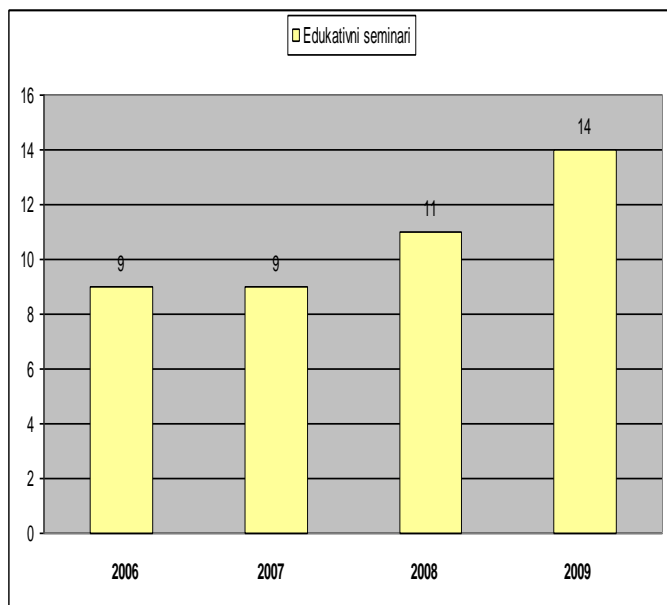
Od samog početka rada ove nezavisne institucije, Komisija je svake godine, pa i 2009. nastojala da realizuje veći dio od 14 planiranih programa, iako to Zakonom nije predviđeno. Stepenn realizacije zavisio je uvijek od obezbijedenih finansijskih sredstava. Cilj realizacije ovih programa je uvijek isti i odnosi se na veće preventivno djelovanje u ovoj oblasti kako bi javni funkcioneri u manjoj mjeri kršili zakon i štitili javni, odnosno državni interes. S druge strane veći stepenn realizacije ovih programa imao je za cilj i jačanje kapaciteta ove institucije.

Finansijska sredstva za realizaciju svih ovih programa, planiranih od strane Komisije, iznosila su 287.800 €. Međutim, u Budžetu za 2009. godinu opredijeljeno je na ime ugovorenih usluga vrlo malo sredstava, što je bilo nedovoljno i imalo je za posljedicu nepotpunu realizaciju ovih programa. Osim deklarativne podrške izostala je i konkretna donacija međunarodnih organizacija (OEBS, TAIX, SOROŠ, IPA i dr.).

Zahvaljujući podršci pojedinih NVO („BONUM“, „CEMI“) i opština, dobrim dijelom su se realizovali pojedini programi, naročito edukativnog karaktera.

1. EDUKACIJA JAVNIH FUNKCIONERA

Tokom 2009. godine organizovano je 14 edukativnih seminara na kojima je prisustvovalo oko 450 javnih funkcionera, predstavnika NVO i medija.



Seminari su organizovani u Podgorici, Danilovgradu, ali i u sjevernom dijelu Crne Gore (Bijelo Polje, Berane i Rožaje) i Primorju (Budva, Ulcinj, Tivat i Herceg Novi).

Za četiri godine koliko se održavaju ovi seminari na ovim radionicama je učestvovalo 1300 javnih funkcionera, što je doprinijelo detaljnijem upoznavanju javnih funkcionera sa odredbama zakona, obavezama i ograničenjima koja proističu iz Zakona o sprječavanju sukoba interesa i drugih propisa.

Seminari su bili posebno organizovani za državne, a posebno za lokalne javne funkcionere, kao i za NVO i medije. Kao domaći eksperti na seminarima su učestvovali predstavnici NVO CEMI, Uprave za antikorupcijsku inicijativu i Komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki. Od stranih eksperata svoja iskustva su prenosili predstavnici sličnih komisija iz država u regionu sa kojima crnogorska Komisija ima potpisane Memorandume o saradnji (Srbija, BiH, Makedonija, Albanija i dr.).

2. EDUKACIJA ČLANOVA KOMISIJE I SLUŽBE KOMISIJE

Tokom prošle godine, u granicama raspoloživih sredstava, članovi Komisije su učestvovali na okruglim stolovima, stručnim sastancima, seminarima i međunarodnim konferencijama kao što su: „Konflikt interesa i mediji“ u Skadru; „Lokalni izbori 2008–naučene lekcije i sukob interesa“ u Neumu; Međunarodna konferencija u organizaciji UNDP-a, na temu „Korupcija i konflikt interesa“ u Prištini i sl.

Stručna posjeta i razmjena iskustava iz rada organizovana je sa članovima Centralne izborne komisije BiH u Sarajevu; Visokom inspektoratu za kontrolu prihoda i imovine Republike Albanije u Tirani; Državnoj komisiji na korupcijata Republike Makedonije u Skoplju i dr.

Zaposleni u Stručnoj službi su takođe učestvovali na raznim seminarima („Ostvarivanje principa transparentnosti u postupcima javnih nabavki“; „Transparentnost i odgovornost u sistemu upravljanja u Crnoj Gori“; „EU – Unaprijeđeni stalni dijalog-pravda, sloboda i bezbjednost“; „Zaštita svjedoka“; „Konferencija o pravnim lijekovima i reviziji u postupcima javnih nabavki“; Konferencija povodom III-će godine Implementacije Konvencije UN protiv korupcije i dr). Redovni učesnici seminara koje je organizovala Uprava za kadrove Vlade Crne Gore, bili su i službenici ove Komisije („Sudska kontrola zakonitosti upravnih akata“, „Javne nabavke“, „Evropska unija“, „Primjena Zakona o tajnosti podataka“, „Ocjenjivanje, napredovanje i utvrđivanje sposobnosti zaposlenih u državnim organima“, „Srednjoročni okvir i budžetski cirkular za 2010.“, „Finansijsko računovodstveni poslovi u organima državne uprave“, „Sistem javnih finansija i državni budžet“ i dr.).

3. REGIONALNA SARADNJA

U skladu sa preporukama Evropske Komisije i zaključcima Vlade Crne Gore, Komisija je inicirala brojne susrete sa sličnim institucijama iz zemalja u okruženju. Kao rezultat takve prakse u proteklom periodu potpisani su memorandumi o saradnji sa šest zemalja i to sa: BiH, Albanijom, Makedonijom, Slovenijom, Rumunijom i Srbijom. Tokom 2010. godine, za očekivati je, da će se ova praksa nastaviti sa Bugarskom, Hrvatskom i Ukrajinom. Komisija je potpisala Memorandum o saradnji (pored NVO CEMI- 2005. godine) sa Institutom za medije (februar) i sa Poreskom upravom Crne Gore (decembar).

Preko diplomatskih predstavnika koji su posjetili Komisiju nagoviještena je saradnja i sa Mađarskom, Austrijom, Turskom, Grčkom i Rusijom.

Za Komisiju je posebno značajan poziv od ambasade N.R. Kine u Podgorici, da posjeti Peking i prenese iskustva iz svoga rada, javnim funkcionerima Kine. Nažalost, ovaj poziv uručen početkom maja 2009. godine nije realizovan zbog nedostatka finansijskih sredstava.

Komisija za sprječavanje sukoba interesa Crne Gore se među prvima kandidovala za realizaciju zajedničkog projekta prekogranične saradnje sa BiH. Početkom oktobra potpisan je zajednički projekat u Sarajevu koji je namijenjen dobijanju sredstava za edukaciju lokalnih javnih funkcionera u 24 opštine BiH i 12 opština iz Crne Gore. I pored određenih poteškoća, očekuje se realizacija ovog projekta u narednom periodu.

Komisiju su posjetili i brojne diplomate (ambasadori Republike Austrije, N.R. Kine, Republike Slovenije, Republike Bugarske i dr.). U cilju unaprjeđenja različitih oblika saradnje, upriličeni su radni sastanci sa stalnim predstavnikom UNDP-a za Crnu Goru gdje su pozitivno ocijenjeni planirani programi Komisije mjereni na sprječavanju sukoba interesa kod javnih funkcionera koji su se interesovali o radu ove nezavisne institucije kao i brojni međunarodni eksperti (predstavnici Asocijacije Američkog Savjeta za međunarodno obrazovanje, SIGME, Agencije za međunarodni razvoj SAD-a, eksperti E.K. za usklađivanje zakonodavnog okvira u Crnoj Gori sa evropskim zakonodavstvom i Konvencijom UN protiv korupcije, Management system internationala, E.K. za liberalizaciju viznog režima Crne Gore sa E. U, Savjeta Evrope, Centra za preduzetništvo i ekonomski razvoj, eksperti iz V. Britanije oko finansiranja programa iz IPA sredstava i dr.).

Ocjena svih učesnika je da se za kratki period rada uradilo dosta, posebno u dijelu transparentnosti i javnosti podataka za javne funkcionere.

4. ANKETA

U 2009. godini urađena je po treći put Anketa na temu „ Odnos javnosti prema Zakonu o sprječavanju sukoba interesa“. Anketirano je 1000 ispitanika u opštinama srednjeg, sjevernog i primorskog dijela Crne Gore. Pitanja su bila slična kao i u prethodnim dvjema anketama, kako bi se upoređivali odgovori i pratio trend u ovoj oblasti.

U ovom istraživanju, kao i u prethodna dva, anketirani su skoro isto ocijenili kvalitet informacija koje dobijaju o radu Komisije u pogledu istinitosti, opširnosti, povjerljivosti i pravovremenosti. Novim Zakonom o sprječavanju sukoba interesa upoznato je čak 83 % onih koji imaju visoko obrazovanje, a posebno zaposleni u državnoj upravi (85 %). Povećao se i broj ispitanika koji su ocijenili da je ovaj Zakon bolji nego prethodni.

Preko 68 % ispitanika misli da javni funkcioner ne smije primati poklone vrijednije od 50 € , a 63 % da ne smiju uticati na postupak javnih nabavki. Oko 50 % smatra da javni funkcioner ne smije biti član organa privrednog društva. Blizu tri četvrtine ispitanika smatra da informacije u vezi sa prijavljivanjem imovine treba da budu javne.

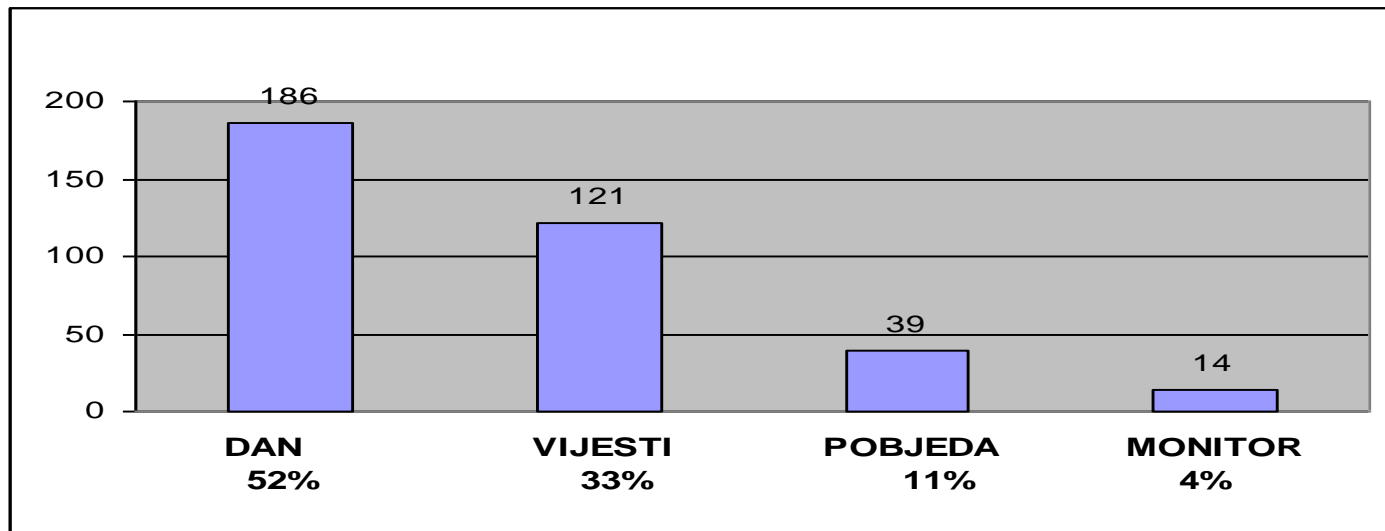
I ostali rezultati istraživanja govore o pozitivnom trendu i o boljim rezultatima nego što je to bilo 2007. godine, kada je organizovana prva anketa .

U 2010. godini nastaviće se sa ovim istraživanjima, naravno ukoliko bude opredijeljenih sredstava.

5. PRESS CLIPING

Komisija je u 2009. godinu nastavila sa izradom PRESS CLIPINGA i o tome obavještavala nadležne organe Vlade i Skupštine Crne Gore. I ove godine su obrađivani samo štampani mediji koji izlaze u Crnoj Gori, a radi se o dnevnim listovima „Pobjeda“, „Dan“, „Vijesti“ i nedjeljnik „Monitor“.

BROJ OBJAVLJENIH NASLOVA U 2009. GODINI



Protekle godine objavljeno je ukupno 360 novinskih natpisa na temu-konflikt interesa, u kojima su najčešće isticani podaci o imovnom stanju pojedinih javnih funkcionera, njihovom članstvu u upravnim odborima, pokretnoj i nepokretnoj imovini, i sl. Više od polovine članaka objavio je dnevni list „Dan“, zatim „Vijesti“ sa 33 %, „Pobjeda“ sa 11 % i „Monitor“ sa 4 %.

Komisija je bila pripremila i poseban program sa specijalizovanom organizacijom, za objavljivanje natpisa i komentara iz ove oblasti, u elektronskim medijima Crne Gore i zemalja u regionu, kao i štampanim medijima, ali zbog nedostataka sredstava, ovaj program nije realizovan.

6. MARKETINŠKI MATERIJAL

Stupanjem na snagu novog Zakona o sprječavanju sukoba interesa i obrazovanjem nove Komisije za sprječavanje sukoba interesa, podrazumijevalo je i tehničku izmjenu tj. promjenu naziva – imena u svim dokumentima, na novim obrascima, materijalima, slajdovima, posterima, flajerima i sl. To je sve iziskivalo dodatne – nepredviđene troškove koji su nastali kao posljedica promjena naziva i imena institucije.



Komisija je tokom 2009. godine uradila novi marketinški materijal, flajere, korice, memorandume, olovke i sl. sa logom i znakom koji su redovno bili dijeljeni učesnicima edukativnih seminara i brojnim predstavnicima koji su posjećivali ovu instituciju.

VIII INOVIRANI AKCIONI PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE I ORGANIZOVANOG KRIMINALA

Komisiji za sprječavanje sukoba interesa naloženo je pet mjera u okviru Inoviranog Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala u toku 2009. godine, koje je ista realizovala kao jedna od odgovornih institucija, u okviru svojih nadležnosti i raspoloživih budžetskih sredstava. Obaveze naložene u skladu sa mjerom G. 120, a koje glase:

1. Izraditi Analizu potreba za jačanje kapaciteta Komisije za sprječavanje sukoba interesa, u odnosu na ovlaštenja predviđena novim Zakonom o sprječavanju sukoba interesa u obavljanju javnih funkcija i 2. U skladu sa utvrđenim potrebama, izvršiti izmjenу Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, koje su realizovane u cjelosti.

Komisija je na sjednici 23. oktobra 2009. godine usvojila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Komisije za sprječavanje sukoba interesa. Nakon dobijenog mišljenja, Uprave za kadrove Vlade Crne Gore, o usaglašenosti akta sa relevantnim propisima dostavila Administrativnom odboru Skupštine Crne Gore na razmatranje i odlučivanje. U skladu sa članom 44 Zakona o sprječavanje sukoba interesa, na sjednici održanoj 04. decembra 2009. godine Administrativni odbor Skupštine Crne Gore je razmatrao i usvojio Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Komisije za sprječavanje sukoba interesa.

U skladu sa naloženom mjerom iz Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, Komisija za sprječavanje sukoba interesa je na sjednici od 23. oktobra 2009. godine usvojila i Analizu potreba jačanja kapaciteta sa opširnijom verzijom svih realizovanih i planiranih aktivnosti Komisije. Ista je dostavljena: Ministarstvu finansija Crne Gore, Nacionalnoj Komisija za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, Administrativnom odboru Skupštine Crne Gore i Upravi za kadrove Vlade Crne Gore, na upoznavanje i dalje postupanje. U Analizi potreba za jačanje kapaciteta Komisije, prepoznati su problemi sa kojima je Komisija suočena tokom dosadašnjeg rada. Obzirom da je treću mjeru-**“shodno izmijenjenom Pravilniku izvršiti kadrovsku popunu radnih mjesta”**, nemoguće ispuniti bez raspoloživih sredstava za prijem novih službenika i namještenika i podrške nadležnih organa, Komisija se obratila svim relevantnim institucijama.

U odnosu na preostale dvije mjere - **Efikasna kontrola tačnosti dostavljenih podataka i edukacije za javne funkcionere (lokalni i državni funkcioneri), edukacija za predstavnike NVO i predstavnike medija** su u cjelosti realizovane i to kontinuirano, što je i konstatovano u Izvještajima Nacionalne Komisije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Komisija je dostavljanjem redovnih tromjesečnih izvještaja Nacionalnoj Komisiji za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, izvještavala o realizaciji naloženih mjera i sugerisala da se podmjera – “sprovođenje obaveze dostavljanja informacija Državnom tužilaštvu o davanju netačnih podataka o imovini “ preformuliše, na sprovođenje obaveze podnošenja Zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka nadležnim područnim organima za prekršaje.

Kao razlog ovom, Komisija je navela i to da je Zakonom o konfliktu interesa koji je prestao da važi 17. 01. 2009. godine, prestala da važi i zakonska odredba koja propisuje da prihod koji je javni funkcioner stekao za vrijeme trajanja mandata, a za koje nema pravni osnov, smatra se nezakonito stečenim prihodom, o čemu Komisija obavještava Državnog tužioca Crne Gore. Zakonom o sprječavanju sukoba interesa članom 38 je propisano da ukoliko Komisija, u bilo kojoj fazi postupka, posumnja da je javni funkcioner izvršio krivično djelo, po službenoj dužnosti podnosi se, goni bez odlaganja i prijavljuje nadležnom državnom tužiocu.

U skladu sa Zaključkom Vlade Crne Gore od 09. aprila 2009. godine, Komisija je bila u obavezi da dostavlja periodične tromjesečne Izvještaje o promociji realizovanih obaveza utvrđenih Inoviranim Akcionim planom za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala. Redovni izvještaji dostavljali su se Upravi za antikorupcijsku inicijativu Vlade Crne Gore, a u odnosu na aktivnosti koje je Komisija sprovodila (saopštenja za javnost, konferencije, istraživanja javnog mnjenja, objavljene publikacije, marketing kampanje, internet prezentacije, predavanja, edukativni seminari, radionice, okrugli stolovi, radne posjete i sl).

Komisija je tokom 2009. godine bila obavezna na ispunjenje preostalih i djelimično ispunjenih obavezujućih preporuka GRECO-a, a koje se odnose na: proširenje definicije javnog funkcionera; zabrana javnim funkcionerima i državnim službenicima da svoje članstvo u odborima državnih preduzeća koriste za sticanje neprikladne koristi za sebe ili povezana lica; smanjenje eventualnog političkog uticaja na odluke koje donosi Komisija; da se donesu jasna pravila za slučajeve prelaska javnih funkcionera u privatni sektor, kako bi se izbjegao sukob interesa i da se vrijednost poklona koji javni funkcioner može primiti - umanji, kako ne bi bilo nedoumica da li takav poklon predstavlja mito ili drugi oblik neprikladne koristi.

Komisija je u svom Izvještaju dostavila pregled realizovanih preporuka sa detaljnim obrazloženjem za sve preporuke, koje su u proteklom periodu implementirane, kako bi u Izvještaju E.U. bile pozitivno ocijenjene. Sve ukazuje na to da su preporuke GRECO-a, ispoštovane u cjelosti.

IX OSTVARENA SARADNJA

Komisija za sprječavanje sukoba interesa imala je intenzivnu saradnju sa državnim organima Crne Gore, raznim ministarstvima, ustanovama, fondovima i privrednim društvima u cilju dobijanja potrebnih podataka vezano za pojedine

javne funkcionere i sa njima povezanim licima. Posebna saradnja bila je sa Ministarstvom unutrašnjih poslova i javne uprave, Nacionalnom Komisijom za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, Poreskom upravom, Upravom za nekretnine, Direkcijom za javne nabavke, Komisijom za kontrolu postupaka javnih nabavki, Upravom za antikorupcijsku inicijativu, Ministarstvom finansija i dr. Veoma korektna saradnja je bila i sa Vrhovnim sudom, Upravnim sudom, Vijećem za prekršaje i pojedinim opštinskim organima za prekršaje.

Posebno treba istaći saradnju sa skupštinskim odborima (Odborom za politički sistem, pravosuđe i upravu, Administrativnim odborom, i dr.).

U organizovanju seminara (14 edukativnih) veliko razumijevanje i podršku Komisija je imala od, gotovo, svih opština u Crnoj Gori, kako u središnjem, tako u sjevernom dijelu Crne Gore i na Primorju. Brojne strane delegacije koje su posjetile ovu Komisiju bile su, rado, primljene kod pojedinih predsjednika opština koji su iskoristili priliku da ih upoznaju sa funkcionisanjem lokalne uprave i ponašanjima lokalnih funkcionera u vršenju javne funkcije (Bar, Kotor, Tivat, Danilovgrad, Plav, Rožaje, Herceg Novi, Ulcinj, Budva i dr.).

Sa međunarodnim organizacijama i institucijama iz ove oblasti još više je produbljena saradnja koja je imala pozitivnog odraza na rad ove Komisije i na podržavanje predloga za rad i jačanje administrativnih kapaciteta ove nezavisne institucije (UNDP, OEBS, SIGMA, E.K., IPA, i dr.). Dobra i kvalitetna saradnja i ove godine je bila sa NVO, prije svega sa NVO CEMI i BONUM, kao i sa svim medijima u Crnoj Gori, štampanim i elektronskim.

X ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Stalno jačanje svijesti svih segmenata društva u razornim društvenim fenomenima konflikta interesa, korupcije i organizovanog kriminala, i o potrebi njihovog efikasnog suzbijanja, kao i istrajno podizanje kapaciteta države za uspješnost borbe, u mnogo čemu će trasirati brži put i dinamiku Crne Gore prema evro-atlanskim integracijama.

U proteklih pet godina od kada je po prvi put donijet Zakon o konfliktu interesa, ova nezavisna institucija stekla je dragocjena iskustva u radu, stvarajući realnu osnovu za odgovornije ponašanje javnih funkcionera (državnih i lokalnih) u vršenju javne funkcije. Skoro u cjelosti uređena je evidencija po više osnova za sve javne funkcionere, urađena je nova baza podataka, uvedene daleko strožije kazne za kršenje Zakona, povećan broj mjera ograničenja za javne funkcionere i dr. Ove kvalitativne promjene su uticale, da je danas daleko odgovorniji odnos javnih funkcionera prema sprovođenju Zakona o sprječavanju sukoba interesa i drugih propisa nego prethodne godine.

Ovo se posebno odnosi na „stare“ javne funkcionere koji su bili evidentirani prije stupanja na snagu novog Zakona o sprječavanju sukoba interesa.

Primjetno je da ima kršenja Zakona po različitim osnovima kod tzv. „novih“ javnih funkcionera čiji broj je prošle godine povećan za 42 %, koji još uvijek nijesu u dovoljnoj mjeri upoznati sa obavezama i ograničenjima koja proističu iz novog Zakona i drugih propisa.

No, sa sprovođenjem programa koje je planirala ova Komisija u narednom periodu, posebno kada su u pitanju edukativni seminari i razmjena iskustava iz zemalja u regionu i posebno sa zemaljama E.U., za očekivati je da će postupanja suprotno Zakonu biti sve manja.

Komisija je dala poseban doprinos sprovođenju inoviranog Akcionog plana za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, sprovođenju mjera i aktivnosti u dijelu Mape puta za liberalizaciju viznog režima, a sigurno je da to čini i u sprovođenju programa Evropske komisije u dijelu sprječavanja sukoba interesa i ispunjavanja Upitnika Evropske komisije, radi bržeg ulaska Crne Gore u Evropsku Uniju.

Rad ove Komisije i aktivnosti na sprječavanju sukoba interesa, kod javnih funkcionera, posebno kada je u pitanju javnost i transparentnost podataka, odavno je primijećen kod brojnih eksperata, međunarodnih komisija i delegacija koje su posjetile ovu samostalnu instituciju. Kao jedna od značajnih antikorupcijskih institucija Komisija ima značajno mjesto i ulogu u ukupnom lancu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala u regionu.

Radi poboljšanja i jačanja ove nezavisne institucije, potrebno je u narednom periodu uraditi sljedeće:

- Sprovesti preporuku Evropske komisije, SIGME i drugih međunarodnih institucija o jačanju administrativnih kapaciteta Komisije i stručne Službe što podrazumijeva veću finansijsku podršku, povećati kadrovski i prostorni potencijal. Stimulisati rad određivanjem nadoknade za posebne i odgovorne poslove, kako je to i u drugim zemljama u regionu. Na taj način zaustaviće se osipanje i napuštanje mladih kadrova, što je do sada bio čest slučaj.
- Posebno opredijeliti sredstva za realizaciju (14 utvrđenih) programa, namijenjenih preventivnim radnjama u suzbijanju potencijalnog sukoba interesa kod svih javnih funkcionera.
- Još više razvijati i jačati međunarodnu saradnju, prije svega u regionu, a zatim i sa zemljama EU i šire, u cilju svestranijeg povezivanja i potpisivanja memoranduma o saradnji na bilateralnim osnovama.

Sve ove i slične aktivnosti doprinijeće stvaranju uslova za razvoj ukupne svijesti kod javnih funkcionera i građana o značaju obavljanja javne funkcije i profilisanju ličnosti koja će sve manje, u podsvijesti, imati privatni, a sve više državni interes.

PRILOZI

BROJ JAVNIH FUNKCIONERA CRNE GORE

Stanje na dan 31. XII 2008. godine

I DRŽAVNI (REPUBLIČKI) FUNKCIONERI	Broj javnih funkcionera (funkcija)
PREDSJEDNIK CRNE GORE	1
PREDSJEDNIK SKUPŠTINE CRNE GORE	1
PREDSJEDNIK VLADE CRNE GORE	1
POSLANICI U SKUPŠTINI CRNE GORE	81
DRUGI JAVNI FUNKC. KOJE BIRA ILI IMENUJE SKUPŠTINA CRNE GORE	37
ČLANOVI VLADE CRNE GORE	18
DRUGI JAVNI FUNKCIONERI KOJE BIRA ILI IMENUJE VLADA CRNE GORE	238
PREDSJEDNIK I SUDIJE USTAVNOG SUDA	6
SUDIJE	244
DRŽAVNI TUŽIOCI	87
SUDIJE ZA PREKRŠAJE	67
UKUPNO I	781 (41 %)

Redni broj	II LOKALNI (OPŠTINSKI) FUNKCIONERI	Broj javnih funkcionera (funkcija)
1.	ANDRIJEVICA	38
2.	BAR	51
3.	BERANE	58
4.	BIJELO POLJE	58
5.	BUDVA	53
6.	DANILOVGRAD	51
7.	ŽABLJAK	39
8.	KOLAŠIN	42
9.	KOTOR	58
10.	MOJKOVAC	46
11.	NIKŠIĆ	74
12.	PLAV	44
13.	PLUŽINE	35
14.	PLJEVLJA	56
15.	PODGORICA, GLAVNI GRAD	104
	- GRADSKA OPŠTINA TUZI	24
	- GRADSKA OPŠTINA GOLUBOVCI	23
16.	ROŽAJE	46
17.	TIVAT	48
18.	ULCINJ	49
19.	HERCEG NOVI	62
20.	CETINJE , PRIJESTONICA	46
21.	ŠAVNIK	35
	UKUPNO II	1140 (59 %)
	UKUPNO III (I + II)	1921

Izvor: Obrada KSSI

BROJ JAVNIH FUNKCIONERA CRNE GORE

Stanje na dan 31. XII 2009. godine

I DRŽAVNI FUNKCIONERI	Broj javnih funkcionera (funkcija)
PREDSJEDNIK CRNE GORE	1
PREDSJEDNIK SKUPŠTINE CRNE GORE	1
PREDSJEDNIK VLADE	1
FUNKCIONERI KOJE BIRA ILI IMENUJE PREDSJEDNIK C. Gore	25
POSLANICI U SKUPŠTINI CRNE GORE	81
DRUGI JAVNI FUNKCIONERI KOJE BIRA ILI IMENUJE SKUPŠTINA CRNE GORE	38
ČLANOVI VLADE CRNE GORE	20
DRUGI JAVNI FUNKCIONERI KOJE BIRA ILI IMENUJE VLADA CRNE GORE	365
PREDSJEDNIK I SUDIJE USTAVNOG SUDA	6
SUDSKI SAVJET	9
SUDIJE	264
TUŽILAČKI SAVJET	11
DRŽAVNI TUŽIOCI	88
SUDIJE ZA PREKRŠAJE	67
UKUPNO I	977 (36 %)

Redni broj	II LOKALNI FUNKCIONERI	Broj javnih funkcionera (funkcija)
1.	ANDRIJEVICA	47
2.	BAR	74
3.	BERANE	80
4.	BIJELO POLJE	87
5.	BUDVA	146
6.	DANILOVGRAD	73
7.	ŽABLJAK	47
8.	KOLAŠIN	52
9.	KOTOR	84
10.	MOJKOVAC	54
11.	NIKŠIĆ	139
12.	PLAV	51
13.	PLUŽINE	43
14.	PLJEVLJA	111
15.	PODGORICA, GLAVNI GRAD	186
	- GRADSKA OPŠTINA TUZI	23
	- GRADSKA OPŠTINA GOLUBOVCI	23
16.	ROŽAJE	53
17.	TIVAT	85
18.	ULCINJ	70
19.	HERCEG NOVI	98
20.	CETINJE, PRIJESTONICA	67
21.	ŠAVNIK	48
	UKUPNO II	741 (64%)
	UKUPNO III (I + II)	2718

Izvor: Obrada KSSI

BROJ JAVNIH FUNKCIONERA CRNE GORE

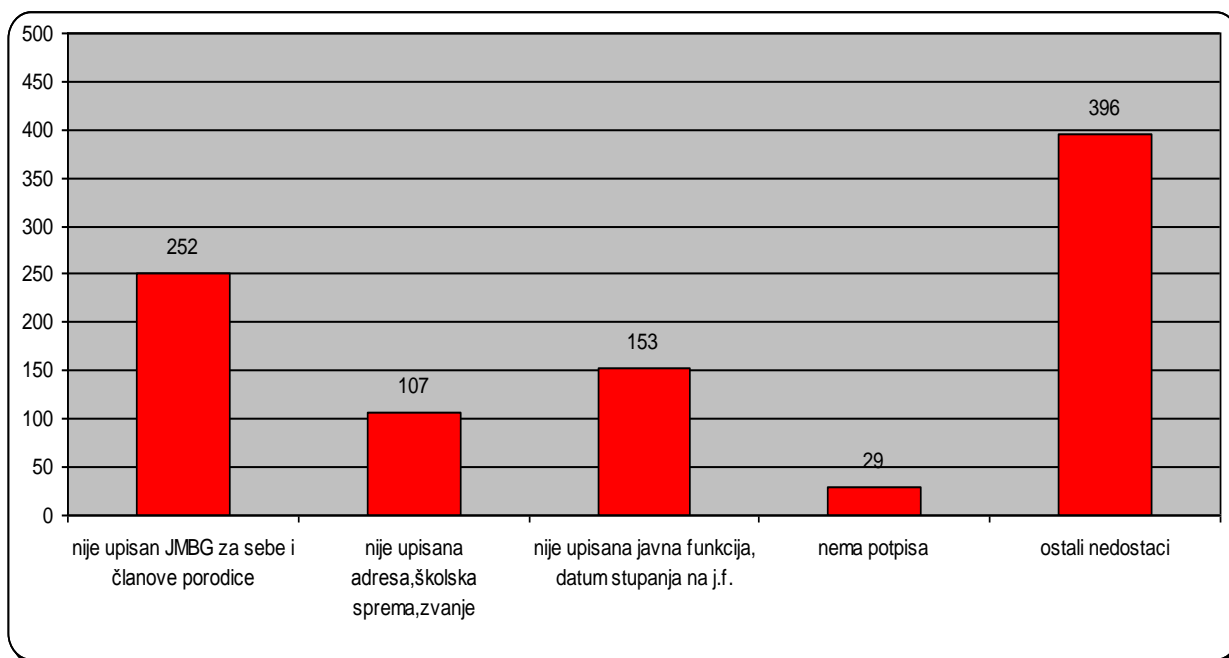
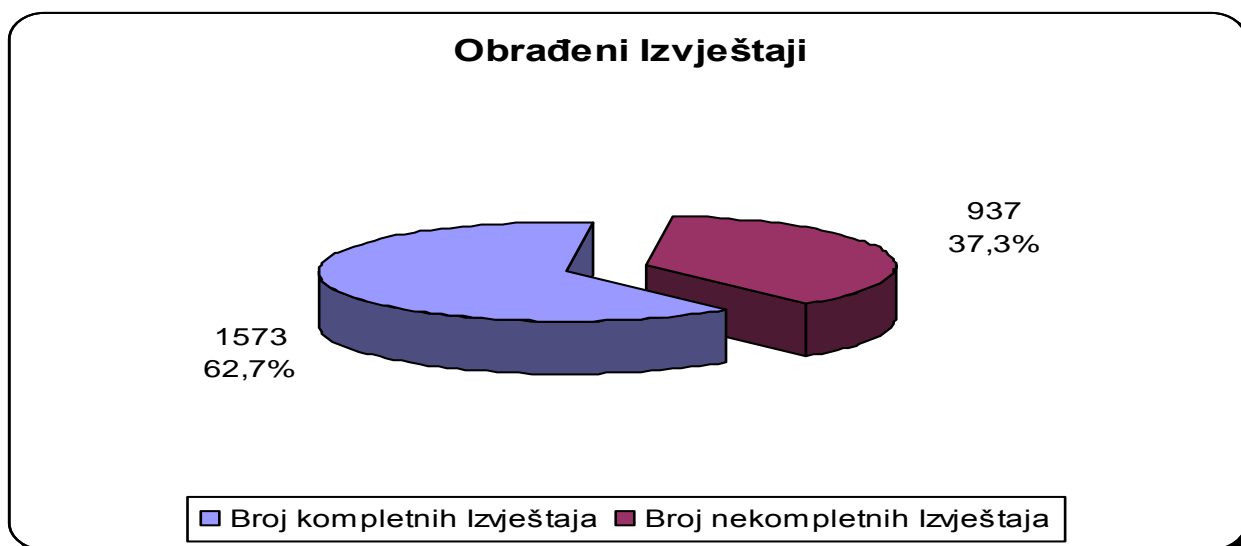
Stanje na dan 31. XII 2009. godine

I DRŽAVNI FUNKCIONERI	Broj javnih funkcionera (funkcija)	Dostavili izvještaj
PREDSJEDNIK CRNE GORE	1	1
PREDSJEDNIK SKUPŠTINE CRNE GORE	1	1
PREDSJEDNIK VLADE CRNE GORE	1	1
FUNKCIONERI KOJE BIRA ILI IMENUJE PREDSJEDNIK CRNE GORE	25	25
POSLANICI U SKUPŠTINI CRNE GORE	81	81
DRUGI JAVNI FUNKC. KOJE BIRA ILI IMENUJE SKUPŠTINA CRNE GORE	38	38
ČLANOVI VLADE CRNE GORE	20	20
DRUGI JAVNI FUNKCIONERI KOJE BIRA ILI IMENUJE VLADA CRNE GORE	365	359
PREDSJEDNIK I SUDIJE USTAVNOG SUDA	6	6
SUDSKI SAVJET	9	9
SUDIJE	264	263
TUŽILAČKI SAVJET	11	11
DRŽAVNI TUŽIOCI	88	88
SUDIJE ZA PREKRŠAJE	67	67
UKUPNO I	977 (36 %)	970 99,3 %

Redni broj	II LOKALNI FUNKCIONERI	Broj javnih funkcionera (funkcija)	Dostavili izvještaj
1.	ANDRIJEVICA	47	40
2.	BAR	74	74
3.	BERANE	80	78
4.	BIJELO POLJE	87	82
5.	BUDVA	146	120
6.	DANILOVGRAD	73	73
7.	ŽABLJAK	47	41
8.	KOLAŠIN	52	43
9.	KOTOR	84	65
10.	MOJKOVAC	54	47
11.	NIKŠIĆ	139	121
12.	PLAV	51	48
13.	PLUŽINE	43	39
14.	PLJEVLJA	111	109
15.	PODGORICA	186	153
	- GRADSKA OPŠTINA TUZI	23	22
	- GRADSKA OPŠTINA GOLUBOVCI	23	18
16.	ROŽAJE	53	51
17.	TIVAT	85	75
18.	ULCINJ	70	54
19.	HERCEG NOVI	98	91
20.	CETINJE	67	56
21.	ŠAVNIK	48	40
	UKUPNO II	1741 (64%)	1540 ili 88,5 %
	UKUPNO III (I + II)	2718	2510 ili 92,3 %

Izvor: Obrada KSSI

NEDOSTACI U POPUNJENIM IZVJEŠTAJIMA U 2009. GODINI



Izvor: Obrada KSSI

BROJ JAVNIH FUNKCIONERA CRNE GORE

Stanje na dan 12. mart 2010. godine

I DRŽAVNI FUNKCIONERI	Broj javnih funkcionera (funkcija)	Dostavili izvještaj
PREDSJEDNIK CRNE GORE	1	1
PREDSJEDNIK SKUPŠTINE CRNE GORE	1	1
PREDSJEDNIK VLADE	1	1
FUNKCIONERI KOJE BIRA ILI IMENUJE PREDSJEDNIK CG	25	21
POSLANICI U SKUPŠTINI CG	81	76
DRUGI JAVNI FUNKC. KOJE BIRA ILI IMENUJE SKUPŠTINA CG	36	34
ČLANOVI VLADE CG	20	20
DRUGI JAVNI FUNKCIONERI KOJE BIRA ILI IMENUJE VLADA CG	402	382
PREDSJEDNIK I SUDIJE USTAVNOG SUDA	6	6
SUDSKI SAVJET	10	9
SUDIJE	263	239
TUŽILAČKI SAVJET	11	9
DRŽAVNI TUŽIOCI	86	81
SUDIJE ZA PREKRŠAJE	65	64
UKUPNO I	1008 37 %	944 ili 93,7 %

Redni broj	II LOKALNI FUNKCIONERI	Broj javnih funkcionera (funkcija)	Dostavili izvještaj
1.	ANDRIJEVICA	45	34
2.	BAR	81	70
3.	BERANE	82	75
4.	BIJELO POLJE	88	53
5.	BUDVA	141	62
6.	DANILOVGRAD	72	60
7.	ŽABLJAK	50	45
8.	KOLAŠIN	51	32
9.	KOTOR	83	54
10.	MOJKOVAC	63	38
11.	NIKŠIĆ	139	85
12.	PLAV	52	40
13.	PLUŽINE	43	32
14.	PLJEVLJA	109	94
15.	PODGORICA	184	152
	- GRADSKA OPŠTINA TUZI	23	20
	- GRADSKA OPŠTINA GOLUBOVCI	25	20
16.	ROŽAJE	52	38
17.	TIVAT	85	53
18.	ULCINJ	70	39
19.	HERCEG NOVI	103	71
20.	CETINJE	66	42
21.	ŠAVNIK	43	35
	UKUPNO II	1750 63%	1244 71,1 %
	UKUPNO III (I + II)	2758	2188 ili 79,3 %

Izvor: Obrada KSSI

BROJ JAVNIH FUNKCIONERA CRNE GORE

Stanje na dan 12. mart 2010. godine

I DRŽAVNI FUNKCIONERI	BROJ
FUNKCIONERI KOJE BIRA ILI IMENUJE PREDSEDNIK CRNE GORE	4
POSLANICI U SKUPŠTINI CRNE GORE	5
DRUGI JAVNI FUNKC. KOJE BIRA ILI IMENUJE SKUPŠTINA CRNE GORE	2
DRUGI JAVNI FUNKCIONERI KOJE BIRA ILI IMENUJE VLADA CRNE GORE	20
SUDSKI SAVJET	1
SUDIJE	24
TUŽILAČKI SAVJET	2
DRŽAVNI TUŽIOCI	5
SUDIJE ZA PREKRŠAJE	1
UKUPNO I	64 ili 6,3 %
II LOKALNI FUNKCIONERI	BROJ
ANDRIJEVICA	11
BAR	11
BERANE	7
BIJELO POLJE	35
BUDVA	79
DANILOVGRAD	12
ŽABLJAK	5
KOLAŠIN	19
KOTOR	29
MOJKOVAC	25
NIKŠIĆ	54
PLAV	12
PLUŽINE	11
PLJEVLJA	15
PODGORICA	32
- GRADSKA OPŠTINA TUZI	3
- GRADSKA OPŠTINA GOLUBOVCI	5
ROŽAJE	14
TIVAT	32
ULCINJ	31
HERCEG NOVI	32
CETINJE	24
ŠAVNIK	8
UKUPNO II	506 ili 28,9 %
UKUPNO III (I + II)	570 ili 20,7 %

Izvor: Obrada KSS

**EVIDENCIJA IZVJEŠTAJA O PRIHODIMA I IMOVINI JAVNOG
FUNKCIONERA**

za _____ godinu

I) PODACI O JAVNOM FUNKCIONERU

1) IME I PREZIME

2) MJESTO PREBIVALIŠTA (BORAVIŠTA) _____

3) JAVNA FUNKCIJA NA KOJU JE IZABRAN(A)/IMENOVAN(A)

3.1) VISINA MJESEČNE NADOKNADE

4) DRUGA JAVNA FUNKCIJA NA KOJU JE IZABRAN(A)/IMENOVAN(A)

4.1) VISINA MJESEČN NADOKNADE _____

5) STALNI RADNI ODNOS JAVNOG FUNKCIONERA

5.1) VISINA MJESEČNE ZARADE _____

6) NEPOKRETNNA IMOVINA

6.1) _____

6.2) _____

6.3) _____

6.4) _____

6.5) _____

6.6) _____

6.7) _____

7) POKRETNNA IMOVINA

7.1) _____

7.2) _____

7.3) _____

7.4) _____

7.5) _____

8) OSTALA POKRETNNA IMOVINA

8.1) _____

8.2) _____

8.3) _____

8.4) _____

9) DUGOVI I POTRAŽIVANJA

- 9.1) _____
- 9.2) _____
- 9.3) _____
- 9.4) _____

10) PRIHOD OD OBAVLJANJA DRUGIH DJELATNOSTI

- 10.1) _____
- 10.2) _____
- 10.3) _____

11) PRIHOD OD POLJOPRIVREDE, SLOBODNIH I DRUGIH DJELATNOSTI, RENTE I SL.

- 11.1) _____
- 11.2) _____

12) OSTALI PRIHODI

- 12.1) _____
- 12.2) _____

13) VLASNIŠTVO U PRIVREDNOM DRUŠTVU (AKCIJE I UDJELI)

- 13.1) _____
- 13.2) _____
- 13.3) _____

II) IME I PREZIME SUPRUŽNIKA

1) IME I PREZIME _____

2) MJESTO PREBIVALIŠTA (BORAVIŠTA) _____

3) STALNIRADNIONOS _____

3.1) VISINA MJESEČNE ZARADE _____

4) NEPOKRETNNA IMOVINA

- 4.1) _____
- 4.2) _____
- 4.3) _____
- 4.4) _____
- 4.5) _____
- 4.6) _____
- 4.7) _____

5) POKRETNNA IMOVINA

- 5.1) _____
- 5.2) _____
- 5.3) _____
- 5.4) _____
- 5.5) _____

6) OSTALA POKRETNNA IMOVINA

- 6.1) _____
- 6.2) _____
- 6.3) _____
- 6.4) _____

7) DUGOVI I POTRAŽIVANJA

- 7.1) _____
- 7.2) _____
- 7.3) _____
- 7.4) _____

8) PRIHOD OD OBAVLJANJA DRUGIH DJELATNOSTI

- 8.1) _____
- 8.2) _____
- 8.3) _____

8) PRIHOD OD POLJOPRIVREDE, SLOBODNIH I DRUGIH DJELATNOSTI, RENTE I SL.

9) OSTALI PRIHODI

- 9.1) _____
- 9.2) _____

10) VLASNIŠTVO U PRIVREDNOM DRUŠTVU (AKCIJE I UDJELI)

- 10.1) _____
- 10.2) _____

- 11.1) _____
- 11.2) _____
- 11.3) _____

III) IME I PREZIME DJETETA

1) IME I PREZIME _____

2) MJESTO PREBIVALIŠTA (BORAVIŠTA) _____

3) STALNI RADNIODNOS _____

3.1) VISINA MJESEČNE ZARADE, PORODIČNE PENZIJE, SOCIJALNIH PRIMANJA I SL.

4) NEPOKRETNNA IMOVINA

- 4.1) _____
- 4.2) _____
- 4.3) _____
- 4.4) _____
- 4.5) _____
- 4.6) _____
- 4.7) _____

5) POKRETNNA IMOVINA

- 5.1) _____
- 5.2) _____
- 5.3) _____
- 5.4) _____
- 5.5) _____

6) OSTALA POKRETNA IMOVINA

6.1) _____
6.2) _____
6.3) _____
6.4) _____

7) DUGOVI I POTRAŽIVANJA

7.1) _____
7.2) _____
7.3) _____
7.4) _____

8) PRIHOD OD OBAVLJANJA DRUGIH DJELATNOSTI

8.1) _____
8.2) _____
8.3) _____

9) PRIHOD OD POLJOPRIVREDE, SLOBODNIH I DRUGIH DJELATNOSTI, RENTE I SL.

9.1) _____
9.2) _____

10) OSTALI PRIHODI

10.1) _____
10.2) _____

11) VLASNIŠTVO U PRIVREDNOM DRUŠTVU (AKCIJE I UDJELI)

11.1) _____
11.2) _____
11.3) _____

Podgorica; _____

Datum; _____

Obradio (član Komisije) _____

IZVOD IZ EVIDENCIJE POKLONA¹

Ime i prezime javnog funkcionera: _____

JMBG: _____

Prebivalište (boravište) i adresa: _____

Javna funkcija: _____

Vrsta poklona: _____

Poklonodavac: _____

Vrijednost poklona: _____ (€)

(u označenom prostoru dati bliža obavještenja o poklonu)

Datum i mjesto

Potpis starješine organa vlasti

¹ Organ vlasti je državni organ, organ državne uprave, organ opštine, javno preduzeće, javna ustanova, regulatorno ili drugo tijelo ili komisija, u kojem javni funkcioner vrši ili je vršio javnu funkciju, (član 5/9 Zakona o sprječavanju sukoba interesa, "Službeni list Crne Gore", br. 1/09).

¹ Izvod iz Evidencije poklona, organ vlasti dostavlja Komisiji do kraja februara naredne godine, za prethodnu godinu (član 17 Zakona o sprječavanju sukoba interesa, "Službeni list Crne Gore", br. 1/09).

JAVNI KATALOG POKLONA

Ime i prezime javnog funkcionera : _____

Mjesto prebivališta (boravišta) : _____

Javna funkcija : _____

Vrsta poklona : _____

Poklonodavac : _____

Vrijednost poklona :

- prema procjeni vještaka, udruženja nezavisnih procjenitelja i sl. _____ (€)
- prema procjeni Komisije _____ (€)

***SPISAK JAVNIH FUNKCIONERA KOJI SU DOSTAVILI
IZVODE IZ EVIDENCIJE POKLONA***

Stanje na dan 12. mart 2010. godine

1. Filip Vujanović, predsjednik Crne Gore (5)
2. Milo Đukanović, predsjednik Vlade Crne Gore (19)
3. Ranko Krivokapić, predsjednik Skupštine Crne Gore (8)
2. Vesna Medenica, predsjednik Vrhovnog suda Crne Gore (3)
5. Igor Lukšić, potpredsjednik Vlade i ministar finansija(13)
6. Vesna Ratković, direktor Uprave za antikorupcijsku inicijativu (1)
7. Savo Vučinić, direktor Direkcije za zaštitu tajnih podataka (1)
8. Refik Bojadžić, predsjednik Skupštine opštine Bijelo Polje (2)
9. Rizo Kasumović, potpredsjednik Opštine Bijelo Polje
10. Ana Mišurović, direktor JU Centar za ekotoksikološka ispitivanja

Izvor: Obrada KSSI

PODNIJETE INICIJATIVE ZA JAVNE FUNKCIONERE
U 2009. GODINI

REDNI BROJ	JAVNI FUNKCIONERI	BROJ INICIJATIVA
1.	Javni funkcioneri koje bira ili imenuje Predsjednik Crne Gore	7
2.	Javni funkcioneri koje bira ili imenuje Skupština Crne Gore	21
3.	Poslanici	1
4.	Članovi Vlade Crne Gore	36
5.	Javni funkcioneri koje bira ili imenuje Vlada	95
6.	Sudije	12
7.	Tužioci	5
8.	Sudije za prekršaje	4
9.	Opštinski (lokalni) javni funkcioneri	503
	UKUPNO	684

Izvor:: Obrada KSSI

UPUĆENI ZAHTJEVI ZA RAZREŠENJE JAVNIH FUNKCIONERA U
2009. GODINI

REDNI BROJ	OPŠTINA	BROJ FUNKCIONERA	DATUM SLANJA ZAHTJEVA
1.	Budva	2	19.06
2.	Prijestonica Cetinje	2	19.06
3.	Žabljak	1	19.06
4.	Pljevlja	1	19.06
5.	Ulcinj	1	19.06
6.	Herceg Novi	1	19.06
	UKUPNO	8	

Izvor: Obrada KSSI

PRESUDE UPRAVNOG SUDA

REDNI BROJ	JAVNI FUNKCIONERI	BROJ PRESUDA
1.	Poslanici	4
2.	Drugi javni funkcioneri Skupštine Crne Gore	1
3.	Članovi Vlade Crne Gore	8
4.	Drugi javni funkcioneri Vlade Crne Gore	39
5.	Sudije	22
6.	Sudije za prekršaje	2
7.	Tužioci	3
8.	Lokalni javni funkcioneri	52
	UKUPNO	131

Izvor: Obrada KSSI