



CRNA GORA
KOMISIJA ZA SPRJEČAVANJE
SUKOBA INTERESA

ANALIZA POTREBA JAČANJA KAPACITETA KOMISIJE

Podgorica, 23. oktobar 2009. godine

SADRŽAJ

	Strana
1. Uvod	3
2. Organizacija i rad Komisije u periodu 2004 – 2009. godine	3
3. Plan i program aktivnosti Komisije u narednom periodu	5
3.2. Kadrovski potencijal	5
3.2.1. Broj	5
3.2.2. Nagrađivanje	6
3.3. Finansijska sredstva	6
4. Realizacija utvrđenih programa po fazama	7
4.1. Prva faza programa	7
4.2. Druga faza programa	8
4.3. Treća faza programa	8
4.4. Četvrta faza programa	9
4.5. Peta faza programa	9
4.6. Šesta faza programa	10
4.7. Sedma faza programa	10
4.8. Osma faza programa	11
5. Planirane aktivnosti Komisije u cilju jačanja organizacionih kapaciteta	12

1. UVOD

Zakon o sprječavanju sukoba interesa je stupio na snagu 17. januara 2009. godine, nakon čega je Skupština Crne Gore odlukom SU-SK broj 01-640/2 od 29. jula 2009. godine, donijela odluku o izboru predsjednika i 6 članova Komisije za sprječavanje sukoba interesa.

Članom 53 Zakona o sprječavanju sukoba interesa propisano je da će Komisija u roku od 90 dana od dana njenog obrazovanja, donijeti Pravila, Poslovnik o radu i druge akte u skladu sa Zakonom o sprječavanju sukoba interesa. Četvrtim Izvještajem o realizaciji mjera iz inoviranog Akcionog plana za sprovođenje borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala kao mjera G. 120. (str. 39) naloženo je Komisiji da izradi **Analizu potreba za jačanje kapaciteta Komisiji**, u odnosu na ovlašćenja predviđena novim Zakonom o sprečavanju sukoba interesa u obavljanju javnih funkcija.

Glavni cilj rada Komisije i realizacija njenih 14 projekata je preventivna djelatnost usmjerena na jačanje svijesti kod javnih funkcionera da izbjegavaju sukob interesa, jačanje kapaciteta Komisije za sprječavanje sukoba interesa kroz prevenciju i sprječavanje sukoba interesa i većeg uključivanja nosilaca javnih funkcija, državnih institucija i međunarodnih organizacija u svakodnevne aktivnosti u radu ove Institucije.

Projektima se nastoje ojačati organizacioni kapaciteti Komisije za sprječavanje sukoba interesa, kako bi tokom narednog perioda Komisija sa većim i proširenim brojem nadležnosti, imala jasne smjernice djelovanja oslonjene na sopstvenim kapacitetima, razvijene procedure za odnose sa javnim

2. ORGANIZACIJA I RAD KOMISIJE U PERIODU 2004. – 2009. GODINE

Skupština Republike Crne Gore, na sjednici od 29. jula 2004. godine, saglasno Zakonu o konfliktu interesa, donijela je Odluku o obrazovanju i izboru predsjednika i članova Komisije za utvrđivanje konflikta interesa, kao nezavisnog tijela, u sastavu kojeg su činili predsjednik i četiri člana. Za predsjednika (koji posao obavlja profesionalno) i članove Komisije, čiji je mandat bio pet godina, predviđeno je da se biraju lica koja su stručnim, radnim i moralnim kvalitetima dokazala svoju nepristrasnost i savjesnost, s tim što je najmanje jedan član morao biti diplomirani pravnik sa položenim pravosudnim ispitom.

Zakonom o konfliktu interesa i Odlukom o obrazovanju Komisije nije bilo određeno ko za Komisiju obavlja stručne i administrativne poslove, pa je bilo nužno da Komisija, Poslovnikom o radu, propiše da Komisija ima Službu. Na sjednici održanoj 11. februara 2005. godine, Komisija je donijela Pravilnik o organizaciji i radu i sistematizaciji poslova i zadataka Službe Komisije za utvrđivanje konflikta interesa, a od 1. februara iste godine, predsjednik Komisije je funkciju obavljao profesionalno.

Prethodni Zakon nije sadržavao adekvatne pravne mehanizme koji bi efikasnije suzbijali sukob interesa, kao ni eksplicitna pravila u širem smislu o nespojivosti funkcija. Takođe nijesu bila ni posebna pravila koja se primjenjuju prilikom prelaska funkcionera iz javnog u privatni sektor («pantonflage»). Zakon nije bio usklađen sa Konvencijom UN-a protiv korupcije, posebno sa članom 2 (definicija javnog funkcionera). Pojedini javni funkcioneri i dalje nijesu postupali po odlukama Komisije, uprkos činjenici da su se našli u sukobu interesa, a sankcije za kršenje odredbi zakona (predlog za razrješenje javnog funkcionera i javno objavljivanje odluke), iako one imaju svoju političku, odnosno moralnu težinu, do donošenja Zakona o sprječavanju sukoba interesa, kod jednog broja javnih funkcionera nijesu ostvarile svoj cilj.

Novim Zakonom, javni funkcioner podnosi Izvještaj o prihodima i imovini i jednu godinu po prestanku javne funkcije, a predviđena su značajna ograničenja i pooštrene sankcije za kršenje Zakona, uključujući po prvi put uvođenje i novčane kazne koja se kreće i do 20 minimalnih zarada u Crnoj Gori.

U 2008/2009. godini u Službi Komisije po Pravilniku o organizaciji i radu i sistematizaciji poslova i zadataka bilo je zapošljeno 6 izvršilaca (2 službenika i 4 namještenika) i 2 pripravnika – jedan sa VSS i jedan SSS. Svi izvršioци primljeni su putem javnog oglasa, posredstvom Uprave za kadrove Vlade Crne Gore.

Komisija od svog osnivanja nema svoj sopstveni poslovni prostor već se rad obavlja u iznajmljenom poslovnom prostoru- kancelarijama od 160 m². U 2009. godini ukazala se potreba za iznajmljivanjem dodatnog poslovnog prostora, obzirom da se obrađuje lična dokumentacija od blizu 3 000 javnih funkcionera Crne Gore, svake godine. Komisija je u susret novom Zakonu o sprječavanju sukoba interesa te i povećanog broja članova Komisije za sprječavanje sukoba interesa, zakupila dodatni poslovni prostor, posebno kada je u pitanju arhivski prostor gdje se već arhivira obimni materijal o javnim funkcionerima, a posebno Izvještaji o prihodima i imovini za period 2004 – 2009. godine.

Rad Komisije finansira se uglavnom iz Budžeta Crne Gore, a preko Državnog trezora, čija sredstva su nedovoljna za realizaciju planiranih - povećanih obaveza i zadataka koji proističu iz Akcionog plana borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, čija dokumenta i zaključke je usvojila Vlada Crne Gore, a koji su inkorporirani u novom dokumentu-Zakonu o sprječavanju sukoba interesa. Ovim Zakonom su znatno povećane obaveze Komisije, ograničenja i sankcije za javne funkcionere, što će podrazumijevati izradu svih novih akata, obrazaca, daleko veći broj edukativnih seminara, povećan broj službenika, proširenje zakupljenog smeštajnog prostora i dr. Za realizaciju pojedinih programa učestvovala su i pojedine NVO CEMI i NVO BONUM .

3. PLAN I PROGRAM AKTIVNOSTI KOMISIJE U NAREDNOM PERIODU

Imajući u vidu da je Komisija za sprječavanje sukoba interesa prva karika u lancu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, čije aktivnosti su prije svega preventivne prirode koje se svode na edukativni pristup u jačanju svijesti javnih funkcionera da izbjegavaju sukob interesa kako dok vrše javnu funkciju, tako i nakon prestanka funkcije.

Takođe, zadatak Komisije je da represivno djeluje izričući različite mjere i sankcije. Komisija je samostalno i nezavisno tijelo koje osniva Skupština Crne Gore. Ona ima svoju Službu koja obavlja poslove za ovo tijelo, a koja ni nakon pet godina rada nije ni organizaciono tehnički, ni kadrovski popunjena, što treba da je prioritet u narednom periodu.

Na to obavezuju preporuke Evropske Komisije, zaključak Vlade Crne Gore i Skupštine Crne Gore.

U narednom periodu potrebno je :

3.1. POSLOVNI PROSTOR proširiti i iznaći mogućnost da Komisija ima sopstveni, a ne prostor pod “ zakup ”. Ogromna arhiva, a posebno Izvještaji o prihodima i imovini javnih funkcionera u prethodnih pet godina podrazumijeva zakup poslovnog prostora. Komisija je pored osnovnog (160 m²) uzela u zakup dodatni proctor (80 m²) kojeg treba opremiti sa tehničkim sredstvima (kompjuteri,

namještaj, stalaže, kancelarijska sredstva i sl.). Za sada je ovaj prostor dovoljan. Međutim, ako treba da se više razvija ova institucija neophodno je u narednom periodu za stalno riješiti ovaj problem kao što je to učinjeno u Srbiji, Albaniji i dr. zemljama u regionu.

3.2. KADROVSKI POTENCIJAL

3.2.1. BROJ

Poslovnikom o radu Komisije, propisano je da Komisija ima stručnu Službu radi obavljanja stručnih i administrativnih poslova, a Pravilnikom o organizaciji i radu i sistematizaciji poslova i zadataka Službe Komisije za sprječavanje sukoba interesa, sistematizovano je jedanaest službeničkih i namješteničkih radnih mjesta, uz mogućnost prijema dva pripravnika (jedan sa SSS i jedan sa VSS). Trenutno, u Službi Komisije za sprječavanje sukoba interesa radi deset izvršilaca (dva službenika – VSS; četiri namještenika – SSS, dva pripravnika i to jedan sa VSS a jedan sa SSS) dok su dva bivša pripravnika primljena po ugovoru o djelu , na tri mjeseca.

Komisija planira da u 2010 godini, bude zapošljeno 13 izvršilaca i 2 pripravnika, jedan sa visokom stručnom spremom i jedan sa srednjom stručnom spremom. Sa predsjednikom , koji je profesionalno lice, to bi bilo ukupno 16 izvršilaca. Posebno u radni odnos treba primiti generalnog sekretara, službenika za pokretanje prekršajnog postupka i računovođu . Komisija će do kraja oktobra uraditi Novi Pravilnik o sistematizaciji poslova i radnih zadataka i dostaviti ga Upravi za kadrove na mišljenje, a nakon toga Administrativnom odboru Skupštine Crne Gore.

3.2.2. NAGRAĐIVANJE

Prilikom izrade Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama državnih službenika i namještenika, krajem marta i početkom juna 2007. godine, Komisija je uputila zahtjeve Vladi Crne Gore, odnosno Ministarstvu finansija, u kojem se ističe da bi posebnu pažnju trebalo posvetiti promjenama u dijelu koji se

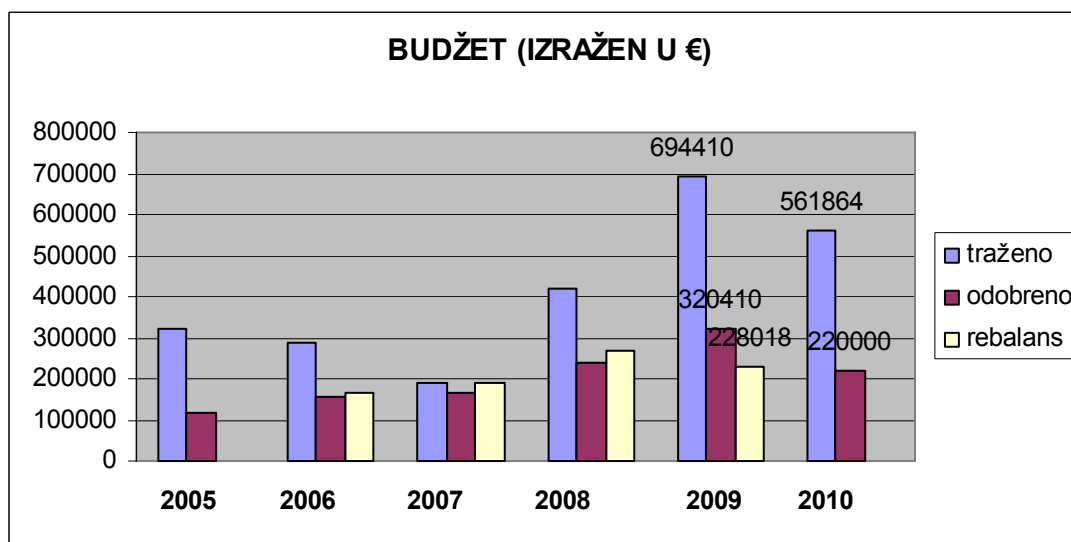
odnosi na zarade državnih službenika i namještenika (platni razredi i koeficijenti, radni staž, raspoređivanje u platne razrede i td.), ali na način da se stimuliše rad službenika i namještenika, kroz značajno povećanje zarada. Time bi se spriječilo odlivanje mladog, ambicioznog kadra ne samo u privatni sektor, već i van granica naše države, a kvalitetan doprinos u pogledu zarada imao bi za rezultat još kvalitetniji rad u državnim organima. Međutim, nagrađivanje službenika i namještenika, pa i u ovoj Komisiji, je ostalo po ranijim koeficijentima, što predstavlja negativni faktor u stimulanju zapošljavanja službenika i namještenika posebno u ovoj instituciji.

3.3. FINANSIJSKA SREDSTVA

Rad Komisije finansira se uglavnom iz Budžeta Crne Gore, a preko Državnog trezora.

Budžetom Crne Gore za 2008. godinu, Komisiji za utvrđivanje konflikta interesa bilo je opredijeljeno 237.173,26 €, iako je zahtjev Komisije iznosio 420. 510,00 €, uključujući i realizaciju 13 programa Komisije koji su namijenjeni preventivnom djelovanju u sprječavanju javnih funkcionera da privatni stavljaju iznad javnog interesa. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Budžetu Crne Gore (Službeni list CG br. 46 od 4. avgusta 2008. godine), po zahtjevu Komisije, dodijeljeno je dodatnih 30. 000 € za realizaciju određenih programa koji su završeni do kraja godine.

Budžetom Crne Gore za 2009. godinu opredijeljeno je 320. 410, 25 € ili 20 % više u odnosu na 2008. godinu, što je po ocjeni Komisije ipak bilo nedovoljno za realizaciju planiranih - povećanih obaveza i zadataka koji proističu iz Akcionog plana borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, čija dokumenta i zaključke je usvojila Vlada Crne Gore, a koji su inkorporirani u novom dokumentu-Zakonu o sprječavanju sukoba interesa. Ovim Zakonom su znatno povećane obaveze Komisije, ograničenja i sankcije za javne funkcionere, što će podrazumijevati izradu svih novih akata, obrazaca, daleko veći broj edukativnih seminara, povećan broj službenika, proširenje zakupljenog smeštajnog prostora i dr. Zahtjev za sredstvima od strane Komisije iznosio je 694. 410,00 € računajući realizaciju 14 programa u iznosu od 287. 800, 00 €, a koji su bili planirani da se realizuju do kraja 2009. godine.



Kao posledica finansijske i ekonomske krize, Debalansom Budžeta za 29% su smanjena sredstva ove Komisije na 228.018 €, čime je uskraćena mogućnost realizacije mnogih planiranih aktivnosti za 2010. godinu. Zahtjev Komisije za 2010. godinu je bio (računajući i realizaciju 14 programa) 561. 864,30 €. Međutim prema prvim predlozima odobriće se svega 220.000 €, što će ozbiljno smanjiti realizaciju zacrtanih aktivnosti ove značajne institucije.

4. REALIZACIJA UTVRĐENIH PROGRAMA PO FAZAMA

4.1. PRVA FAZA PROGRAMA

Do sada je Komisija za sprječavanje sukoba interesa finansirala programe edukacije javnih funkcionera, predstavnika medija i predstavnika nevladinog sektora (u 2007. i 2008. godini za sve opštine u Crnoj Gori i 12 edukativnih seminara u 2009. godini), što je planirano da se nastavi i u narednom periodu. U 2008. godini u saradnji sa NVO CEMI, završen je planirani ciklus od 11 edukativnih seminara za edukaciju javnih funkcionera, medija i NVO. Komisija za utvrđivanje konflikta interesa u 2009. godini održala je sedam edukativnih seminara za javne funkcionere od kojih je prvi 24. 02. 2009. godine bio u Budvi, drugi 18. 03. 2009. godine u Ulcinju, treći 19. 03. 2009. godine za medije u Podgorici, četvrti 28. 04. 2009. godine u Tivtu, peti 13. 05. 2009. godine u Podgorici, šesti u Podgorici (za sudije i tužioce), sedmi 24. 06. 2009. godine takođe u Podgorici (za Vladine javne funkcionere), a osmi u Danilovgradu 28. oktobra. Na seminarima je učestvovalo oko 400 lokalnih i državnih funkcionera, kao i značajan broj predstavnika medija i NVO. U toku 2009. godine Komisija je zahvaljujući uspješnoj saradnji sa NVO " Bonum " iz Pljevalja organizovala četiri edukativna seminara za sjeverne opštine Crne Gore. Ovaj projekat je podržan od Fondacije za otvoreno društvo - FOSI. Potrebno je nastaviti sa održavanjem još dva seminara (Podgorica za NVO i za opštinu Herceg Novi) za što su neophodna finansijska sredstva.

Cilj :

I Edukacijama javnih funkcionera putem seminara, doprinosi se boljoj implementaciji Zakona o sprječavanju sukoba interesa. Svi funkcioneri kako državni (skupštinski funkcioneri, sudije, tužioći, sudije za prekršaje, poslanici, ministri, pomoćnici ministara, direktori javnih ustanova, fondova, službi i agencija i dr.), tako i opštinski NVO i mediji, (TV, radio, dnevne i nedjeljne novine) detaljno bi se upoznali sa Zakonom o sprječavanju sukoba interesa kao preventivnom mjerom borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala.

II Nedovoljno poznavanje ovog tek usvojenog Zakona, moglo bi se negativno odraziti na njegovu lošu primjenu u praksi. Kroz kontinuirano realizovane edukacije, implementacija Zakona sa kojim su upoznati svi subjekti na koje se on odnosi, bila bi potpuna i olakšala bi rad kako članovima Komisije tako i Službi Komisije.

4.2. DRUGA FAZA PROGRAMA

Istraživanja na temu sukoba interesa rađena u toku 2007 i 2008. godine su pokazala da rezultati u ovoj oblasti još uvijek nijesu zadovoljavajući, ali i da idu uzlaznom linijom. Ankete su rađene na uzorku od 1000 ispitanika, za centralni, južni i sjeverni region Crne Gore, sa pitanjima koja su slična u zemljama EU, a odnose se na mišljenje građana o postojećem Zakonu, o radu Komisije, o ponašanju javnih funkcionera - državnih i lokalnih, sankcijama koje bi preduzeli za kršenje Zakona i sl. Planirana je i izrada Anketnog istraživanja i za 2009. godinu.

Dodatni problem je i nedostatak finansijskih sredstava oprijedeljenih Budžetom za rad ove institucije.

Cilj - Rezultati istraživanja bi determinisali glavne i buduće pravce djelovanja rada Komisije.

4.3. TREĆA FAZA PROGRAMA

Komisija je u proteklom periodu emitovala igrani TV SPOT u trajanju od 39 sekundi na temu ponašanja javnih funkcionera kada su u pitanju upravni odbori, nepotizam, osnivanje firmi i koji je veoma pozitivno ocijenjen kao marketinško-preventivno sredstvo za izbjegavanje konfliktnih situacija u kojim javni funkcioneri mogu da dođu, kao i šire upoznavanje građana sa temom sukoba interesa. Na kraju 2008. godine objavljen je pozivni tender za izradu drugog TV SPOTA na temu primanje i davanje poklona javnih funkcionera, ali konkurs nije uspio tako da će se ova aktivnost nastaviti i dalje, ukoliko bude raspoloživih finansijskih sredstava.

Cilj - Emitovanjem TV spota na televizijskim i radio stanicama omogućilo bi se većem broju ljudi da shvate značaj tematike sukoba interesa.

4.4. ČETVRTA FAZA PROGRAMA

Komisija planira da u narednom periodu odštampa Vodič za primjenu Zakona o sprječavanju sukoba interesa. On će sadržati pojašnjenje i komentar navedenog zakona, Poslovnik o radu, Pravila, obrasce kao i ostala važna pitanja sa kojima se Komisija susretala tokom dosadašnjeg rada. Komisija je sa NVO CEMI još ranije izdala Vodič ovakvog tipa, koji je bio podijeljen svim javnim funkcionerima Crne Gore. Tokom 2008. i 2009. godine povećan je broj marketinškog materijala i urađeni su i bilbordovi koji su prezentovani na svim edukativnim seminarima za javne funkcionere. U predstojećem periodu treba izraditi brošure, flajere namijenjene građanima, javnim funkcionerima, predstavnicima medija, predstavnicima nevladinog sektora, državnim službenicima i namještenicima koji bi bili usmjereni prevashodno na poznavanje problematike sukoba interesa.

Cilj - Brošure će se dijeliti i biti sastavni dio materijala tokom prezentacija, sastanaka, kao dodatak website-u i drugim elektronskim medijima, i prezentacijama na edukativnim seminarima, i prilikom posjeta domaćih i međunarodnih zvaničnika i delegacija ovoj Instituciji.

4.5. PETA FAZA PROGRAMA

Od osnivanja Komisije i formiranja Sužbe, stalno se prate i analiziraju natpisi i komentari u štampanim medijima Crne Gore na temu « sukob interesa » i izrađuje PRESS CLIPPING. U 2008. godini urađeno je 6 takvih brošura u kojima je objavljeno 343 novinska članka i to u dnevnim listovima – «Dan», «Vijesti», «Pobjeda» i nedjeljniku – « Monitor ». To je 30 % više nego 2007. godine što znači da sukob interesa sve više pobuđuje interes javnosti i građana za ponašanje javnih funkcionera u ovoj oblasti. U 2009. godini urađene su 6 takvih brošura u kojima je objavljeno 310 novinska članka i to u dnevnim listovima – «Dan», «Vijesti», «Pobjeda» i nedjeljniku – « Monitor ». Komisija je tokom proteklog perioda koristila probno praćenje elektronskih i štampanih medija podsredstvom Agencije „ Mapa „ iz Podgorice, ali zbog nedostatka finansijskih sredstava nije bilo mogućnosti za realizovanje ovog programa. Komisija je još 2007. godine preko specijalizovane agencije uradila svoj logo i znak koji se tokom 2008. i 2009. godine maksimalno koristio na materijalima u različitim propagandnim i marketinškim prezentacijama u zemlji i inostranstvu.

Cilj - U narednom periodu Komisija ima obavezu da dosadašnje materijale (logo, naziv, brošure) prilagodi novom Zakonu i novom nazivu Komisije, a u cilju prepoznatljivosti rada ove Institucije.

4.6. ŠESTA FAZA PROGRAMA

Članovi Komisije i predstavnici Službe Komisije uzeli su aktivno učešće na brojnim seminarima i okruglim stolovima u zemlji i inostranstvu. Takođe, u saradnji sa Upravom za kadrove Vlade Crne Gore, a u skladu sa Programom stručnog usavršavanja za 2008/09 godinu, službenici Komisije su aktivno učestvovali na stručnim seminarima i drugih oblicima osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika i namještenika (ukupno 15) iz oblasti- « Borba protiv korupcije u javnoj upravi», «Plan integriteta», «Vođenje Centralne kadrovske evidencije», «Javne nabavke», «Vođenje prekršajnog postupka», «Osposobljavanje pripravnika i novozaposlenih za rad u državnim organima» i sl. Povodom plana Programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika i namještenika za 2009/10 godinu, a u cilju sticanja novih znanja i vještina neophodnih za lični, profesionalni razvoj, napredovanje u karijeri, kao i povećanja rezultata i kvaliteta rada, Komisija za sprječavanje sukoba interesa je kao neophodnim ocijenila edukaciju svih zaposlenih u službi Komisije i odredila one djelove programa koji su preduslov za obavljanje određenih poslova.

Cilj - Komisija sa povećanim brojem izvršilaca sopstvenim kapacitetima može izvršavati obaveze naložene novim Zakonom o sprječavanju sukoba interesa, kao i mjerama naloženim Akcionim planom za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, uz opredjeljenje traženih finansijskih sredstava.

4.7. SEDMA FAZA PROGRAMA

Obzirom, da je ovo institucija koja se bavi preventivnom borbom protiv sukoba interesa, koja predstavlja prioritet za Crnu Goru i podrazumijeva kontinuirane aktivnosti na nacionalnom i međunarodnom planu u cilju razmjene informacija, propisa i njihove praktične primjene, Komisija je prva u regionu uspostavila i unaprijedila saradnju sa istim i sličnim institucijama zemalja u okruženju. Komisija za sprječavanje sukoba interesa ima zaključene Memorandume o saradnji, sa susjednim zemljama (Bosna i Hercegovina, Makedonija, Srbija, Slovenija, Rumunija i Albanija), a planirano je uskoro i sa drugim zemljama u regionu (Bugarska, Grčka i dr.). Potpisani su Memorandumi o saradnji sa NVO CEMI i sa

Institutom za medije, dok je i veoma dobra saradnja sa brojnim nevladinim organizacijama. U tom smislu, posebno u 2008. i prvoj polovini 2009. godine bile su intezivirane posjete predstavnika brojnih međunarodnih institucija i organizacija, među kojima su i Predstavnici EK, UNDP-a Regionalnog Centra u Bratislavi, NDI u Crnoj Gori, predstavnici Komisije za etiku i Komisije za deontologiju Republike Francuske, OSCE, predstavnici Savjeta Evrope, brojni ambasadori iz različitih zemalja(Francuske, Mađarske, Austrije, Rusije, Slovenije, Bosne i Hercegovine, Bugarske, Albanije, Makedonije, Rumunije, Srbije, Kine) i dr. Komisija za sprječavanje sukoba interesa Crne Gore je u saradnji sa Centralnom Izbornom Komisijom B i H aktivno pristupila izradi projekta prekogranične saradnje, kao kandidati za učešće u ovim sredstvima. Program prekogranične saradnje između Crne Gore i BiH obezbijediće (ukoliko sredstva budu odobrena) promociju saradnje među ljudima, zajednicama i institucijama u pograničnim oblastima, a njegov krajnji cilj su održivi razvoj, stabilnost i prosperitet u korist stanovnika obje zemlje.

Cilj - Sve češće povezivanje ove institucije sa sličnim u državama u regionu pa i šire, na bilateralnim osnovama i sve veće pozivanje eksperata iz ovih država na edukativnim seminarima, razmjena iskustava, materijala, organizovanje konferencija, okruglih stolova, biće i ubuduće prioritetni zadatak. Javnost i transparentnost podataka i jačanje institucije dopriniće smanjenju prostora za potencijalni sukob interesa javnih funkcionera, a time i manje osnova za korupciju i organizovani kriminal.

4.8. OSMA FAZA PROGRAMA

Zahvaljujući finansijskoj podršci NVO CEMI, Komisija je sredinom 2005. godine uvela web sajt- www.konfliktinteresa.me na kojem je predstavila svoje članove, evidentirala sve javne funkcionere u Crnoj Gori, državne i lokalne, po opštinama i funkcijama, objavila propise i propisane obrasce, sve odluke, zaključke i mišljenja koje je donijela Komisija sa presudama po tužbama od Upravnog i Vrhovnog suda, kao i sve aktuelnosti iz rada Komisije. Svi podaci izneseni na sajtu Komisije kroz postojeću Bazu podataka i svakodnevne promjene nalaze se i na sajtu NVO CEMI sa kojom ova institucija od početka ima dobru saradnju. Mediji svakodnevno prate rad Komisije, stoga se sajt svakodnevno ažurira, što se može vidjeti i iz zastupljenosti informacija sa sajta Komisije objavljenih u medijima.

Posjećenost internet sajta Komisije u toku 2009. godine: Januar- 5462; februar – 6047, mart- 6488, april- 1486, maj -4007, jun- 4007, jul – 4754, avgust- 4325, septembar 4352 ili ukupno za 9 mjeseci 2009. godine – preko 45 000 posjeta, odnosno mjesečno u prosjeku 5005.

Zakonom o sprječavanju sukoba interesa po prvi put je uvedeno obezbjeđenje zaštite podataka, posebno javnih funkcionera, prilikom obavještenja javnosti od mogućih zloupotreba. To podrazumijeva da se pojedini podaci neće moći objavljati u skladu sa međunarodnim standardima, a i vodeće se računa i o novom Zakonu o zaštiti podataka o ličnosti, kojeg je Skupština Crne Gore usvojila u decembru 2008. godine, pa je potrebno postojeću bazu podataka prilagoditi tome, kao i ažurirati kompletnu bazu podataka na engleskom jeziku. Na ovome su insistirali i pojedini poslanici Skupštine Crne Gore, kada su razmatrali godišnji Izvještaj o radu Komisije za 2008. godinu.

Komisija je takođe uredila program uvođenja elektronskog djelovodnika koji se planira za realizaciju tokom narednog perioda i detaljno razradila. Realizacijom tog programa na jednom mjestu mogla bi se pratiti evidencija svih pokrenutih postupaka protiv javnih funkcionera, inicijative prema Komisiji, prvostepeni i drugostepeni postupak, odluke, žalbe, zaključci, mišljenja, rješenja, tužbe, presude, prepiske sa javnim funkcionerima i ostalim subjektima.

* * *

Ipak, postoje evidentne potrebe da se na jačanju organizacionih kapaciteta i dalje radi. Razlog više je i potreba za pravovremenom pripremom za fondove razvoja EU, koji će Crnoj Gori biti dostupni u daljem procesu pridruživanja. Smatramo da je u zemljama kandidatima za članstvo u EU i u novim članicama izuzetno važno jačanje institucionalnih kapaciteta za korištenje pretpristupnih i strukturnih fondova EU, a Komisija u ovom području posjeduje iskustvo proisteklo iz rada na projektima finansiranim od strane Evropske komisije (IPA, TAIEX, Program prekogranične saradnje i sl.).

5. PLANIRANE AKTIVNOSTI KOMISIJE U CILJU JAČANJA ORGANIZACIONIH KAPACITETA:

1. Program edukacije lokalnih funkcionera u opštinama;
2. Program edukacije državnih funkcionera;
3. Program edukacije medija i NVO;
4. Program edukacije članova i službe Komisije ;
5. Program kompjuterizacije, izrade i osiguranja baze podataka Komisije;
6. Web sajt na engleskom jeziku;
7. Drugi TV SPOT (izrada i prezentacija);.
8. Regionalna saradnja ;
9. Sprovođenje anketnog istraživanja (trećeg) ;

10. Presentacija i upotreba novog logotipa i znaka;

11. Press i TV clipping;

12. Elektronski djelovodnik;

13. Knjiga – Vodič o sukobu interesa;

14. Osnivanje Asocijacije za sprečavanje sukoba interesa zemalja Zapadnog Balkana.

Ukupna vrijednost projekata iznosi 279.800 eura. Obzirom da su projekti kvalitetno ocijenjeni od pojedinih međunarodnih organizacija, postoji mogućnost da se krajem 2010. i tokom 2011. godine, donira iz IPA programa oko 120.000,00 eura uz obavezno učešće Komisije od 10 %. Za očekivati je da će i međunarodne organizacije učestvovati u finansiranju, posebno UNDP, SOROŠ, NVO, SIGMA i dr., čime bi se rasteretio i onako skroman Budžet ove nezavisne institucije koju je osnovao Parlament Crne Gore.

U 2009. godini Komisiji su opredjeljena neznatna sredstva za finansiranje 14 Programa, čija ukupna vrijednost iznosi 279.800 eura. Međutim dio sredstava za realizaciju pojedinih projekata očekujemo iz pretpristupnih fondova EU IPA- 2010 i međunarodnih donatora (USAID, UNDP, SOROS, OSCE).

Komisija kao jedna od odgovornih institucija za sprovođenje mjera i aktivnosti predviđenih Akcionim planom za sprovođenje programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala preduzela je niz mjera i aktivnosti u okviru svojih nadležnosti i raspoloživih budžetskih sredstva.

Da bi ova institucija nastavila sa uzlaznim trendom neophodna je znatno veća logistička podrška i veća finansijska sredstva .

Podgorica, 23. 10. 2009. godine

PREDSJEDNIK KOMISIJE

mr Slobodan Leković

Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija Crne Gore;
- Nacionalnoj Komisija za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala;
- Administrativnom odboru Skupštine Crne Gore;
- Upravi za kadrove Vlade Crne Gore.